

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ : พระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่       แก้ไข/ปรับปรุง       ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ : กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

### เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

#### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

##### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

(๑) เพื่อคุ้มครองสุขภาพของประชาชนจากความเสี่ยงและการได้รับผลกระทบของโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม

(๒) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ กลไก และมาตรฐานการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกำหนดให้มีการช่วยเหลือผู้ซึ่งเป็นโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม ให้เป็นรูปธรรมโดยกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ

(๓) เพื่อบูรณาการการบริหารจัดการเกี่ยวกับโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม ระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนให้เป็นระบบและมีเอกภาพ และกำหนดหน่วยงานกลางที่รับผิดชอบให้ชัดเจน รวมทั้งสร้างระบบฐานข้อมูลกลางเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการเกี่ยวกับโรคดังกล่าว

(๔) เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนด้วย

(๕) เพื่อพัฒนาศักยภาพของประเทศในด้านการวิเคราะห์และวิจัยที่เกี่ยวกับโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม รวมทั้งพัฒนาสมรรถนะของบุคลากรซึ่งดำเนินการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคดังกล่าว

##### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยมีสถานการณ์ความเสี่ยงต่อการเกิดโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมที่มีแนวโน้มและความรุนแรงสูงขึ้น ไม่ว่าจะเป็นโรคจากการประกอบอาชีพที่เกิดขึ้นได้ทันทีหรือที่เกิดขึ้นภายหลังจากการประกอบอาชีพเป็นระยะเวลาช้านาน และโรคจากสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากมลพิษหรือสิ่งปนเปื้อนในสิ่งแวดล้อมทั้งจากธรรมชาติและกิจกรรมของมนุษย์ ที่ทำให้เกิดโรคหรือผลกระทบทั้งแบบเฉียบพลันและเรื้อรังได้ ดังนั้น สมควรมีกฎหมายว่าด้วยโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม เพื่อกำหนดกลไก หลักเกณฑ์ และมาตรฐานเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม ที่เป็นระบบ มีเอกภาพ ทันทต่อเหตุการณ์ และมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์แก่การคุ้มครองสุขภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

##### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่พบว่ามีทางเลือกอื่นที่เหมาะสม นอกจากการตราพระราชบัญญัตินี้

##### ๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. .... ได้กำหนดมาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ ดังนี้

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการสองระดับ ได้แก่ คณะกรรมการโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม ซึ่งกำกับดูแลเชิงนโยบาย แผนปฏิบัติการ และบริหารจัดการกลไกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ในภาพรวม โดยมีคณะกรรมการโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมจังหวัดและคณะกรรมการโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมกรุงเทพมหานคร รับผิดชอบบริหารจัดการกลไกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ในระดับภูมิภาคและระดับท้องถิ่น

(๒) กำหนดมาตรการเกี่ยวกับมาตรฐานให้บริการอาชีพเวชกรรมและเวชกรรมสิ่งแวดล้อมเพื่อประโยชน์ในการควบคุม กำกับ ดูแลการตรวจสุขภาพให้มีมาตรฐานอย่างชัดเจน

(๓) กำหนดมาตรการเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง การสอบสวนโรค การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมให้ชัดเจนและเป็นระบบ

(๔) กำหนดมาตรการช่วยเหลือ โดยส่งลูกจ้าง หรือประชาชนที่อาจได้รับมลพิษ ซึ่งสงสัยหรือเป็นโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมไปรับการตรวจวินิจฉัย รักษาฟื้นฟูสมรรถภาพได้ตั้งแต่วะยะเริ่มต้น

(๕) กำหนดมาตรการในกรณีที่มีความเสียหายอันเกิดจากโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมมีลักษณะหรือขยายขอบเขตเป็นความเสียหายสาธารณะหรือมีอันตรายหรืออาจเกิดอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณชน

(๖) กำหนดให้กรมควบคุมโรคเป็นหน่วยงานกลางเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม

(๗) กำหนดมาตรการในการสร้างความรู้ความเข้าใจสำหรับประชาชนเกี่ยวกับโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม และกำหนดมาตรการพัฒนาสมรรถนะของบุคลากรซึ่งปฏิบัติหน้าที่เฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคดังกล่าว โดยทั้งสองมาตรการนี้จะเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะยาวอย่างยั่งยืน

(๘) กำหนดมาตรการบังคับเฉพาะในกรณีที่เป็น โดยกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด

### ๑.๕ การกึ่งนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เมื่อมีการตราพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นกฎหมาย ย่อมทำให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับมาตรการต่าง ๆ ตามข้อ ๑.๔ สามารถใช้บังคับได้โดยครบถ้วน ซึ่งจะทำให้หลักเกณฑ์ กลไก และมาตรฐานเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมเป็นรูปธรรมมีความต่อเนื่อง เป็นระบบ และมีความเป็นเอกภาพ ทำให้มีหน่วยงานกลางซึ่งรับผิดชอบการบูรณาการและขับเคลื่อนการดำเนินการให้สัมฤทธิ์ผลที่ชัดเจน และทำให้หลักเกณฑ์ กลไก และมาตรฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมีสภาพบังคับ ส่งผลให้การดำเนินการเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคดังกล่าวของประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

### ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

การเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมมีกลไก หลักเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นระบบ มีเอกภาพ ทันทต่อเหตุการณ์ และมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์แก่การคุ้มครองสุขภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

## ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

มีกลไกที่หน่วยบริการสุขภาพ โดยกำหนดให้แจ้งข้อมูลผลการตรวจสุขภาพให้กับลูกจ้าง แรงงานนอกระบบ ผู้ที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ มาয়ังกรมควบคุมโรค และผู้เข้ารับการตรวจสุขภาพได้รับข้อมูลและการตรวจสุขภาพที่มีมาตรฐานและข้อมูลดังกล่าวเป็นประโยชน์ในการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมให้เป็นมาตรฐานและเป็นระบบเดียวกัน มีเอกภาพ ทันทต่อเหตุการณ์ และมีประสิทธิภาพ

### ๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การทำภารกิจสอดคล้องพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ดังนี้

(๑) องค์การอนามัยโลก (World Health Organization - WHO)

(๒) International Health Regulations ๒๐๐๕

การดำเนินการตาม International Health Regulations ๒๐๐๕ เห็นว่าเป็นผลดีเพราะทำให้การเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และไม่เป็นภาระเกินสมควรเพราะประเทศไทยสามารถดำเนินการได้เท่าที่จำเป็นและเหมาะสมกับประเทศไทยและไม่ต้องดำเนินการตาม International Health Regulations ๒๐๐๕ ทั้งหมดทุกเรื่อง

(๓) อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๗ ว่าด้วยกรอบเชิงส่งเสริมการดำเนินงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งประเทศไทยได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ มีสาระสำคัญ คือการลดการเจ็บป่วยโรคจากการทำงาน รวมทั้งการจัดบริการด้านอาชีวอนามัยให้กับลูกจ้างที่ปฏิบัติงานให้กับนายจ้าง

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เป็นภารกิจที่ไม่สามารถมอบหมายให้เอกชนดำเนินการได้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

เป็นภารกิจที่ไม่สามารถทำร่วมกับเอกชนได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ควรทำร่วมกับหน่วยงานอื่น เพื่อให้เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน เป็นประโยชน์ในการดูแลคุ้มครองสุขภาพทั้งผู้ประกอบการอาชีพ แรงงานนอกระบบ และประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ สามารถยกระดับคุณภาพชีวิตได้สูงสุด

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

เนื่องจากการควบคุมมาตรฐานคุณภาพการให้บริการ การสอบสวนโรค และการเชื่อมโยงข้อมูลด้านโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม เพื่อประโยชน์ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม ต้องอาศัยผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และมีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานเฉพาะด้าน นอกจากนี้ต้องมีการวางนโยบาย แผนยุทธศาสตร์ ระบบและกลไก

ในการปฏิบัติงานในระยะยาว เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้ทันการณ์ มีประสิทธิภาพ จึงไม่สามารถมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำได้

### ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

#### ๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) เนื่องจากกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๒ ในการกำหนดและพัฒนานโยบาย กฎหมาย มาตรการและคุณภาพมาตรฐานการดำเนินงานในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และการควบคุมโรคและภัยที่คุกคามสุขภาพของประชาชน

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง .....

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องดังนี้

- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ยุทธศาสตร์ที่ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
- ยุทธศาสตร์ที่ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง .....

แนวทางในการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง .....

#### ๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่ได้ เนื่องจากเป็นการเข้าไปเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรคที่เกิดจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมซึ่งมีผลกระทบกับสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงไม่สามารถดำเนินการโดยใช้มาตรการทางบริหารได้

#### ๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

ปัจจุบันประเทศไทยมีสถานการณ์ความเสี่ยงต่อการเกิดโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมที่มีแนวโน้มและความรุนแรงสูงขึ้น ไม่ว่าจะเป็นโรคจากการประกอบอาชีพที่เกิดขึ้นได้ทันทีหรือที่เกิดขึ้นภายหลังจากการประกอบอาชีพเป็นระยะเวลาานาน และโรคจากสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากมลพิษหรือสิ่งปนเปื้อนในสิ่งแวดล้อมทั้งจากธรรมชาติและกิจกรรมของมนุษย์ที่ทำให้เกิดโรคหรือผลกระทบทั้งแบบเฉียบพลันและเรื้อรังได้ และเพื่อให้ลูกจ้าง แรงงานนอกระบบ และประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษได้รับการตรวจสุขภาพอย่างมีมาตรฐาน มีการเชื่อมโยงข้อมูลตรวจสุขภาพระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดการบูรณาการในการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ สามารถนำข้อมูลมาใช้ประโยชน์ในการป้องกัน ควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมได้ตั้งแต่ระยะเริ่มต้น รวมทั้งการตรวจวินิจฉัย รักษาฟื้นฟูสมรรถภาพได้ทันการณ์ และมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ดังนั้นจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายว่าด้วยโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม

#### ๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมสามารถเกิดขึ้นได้ทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ร่างพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เนื่องจาก

(๑) เพื่อประชาสัมพันธ์ เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ ให้กับประชาชน ภาคเอกชน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้รับทราบถึงร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

(๒) เพื่อจัดทำอนุบัญญัติซึ่งต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด ไม่ควร เนื่องจากมีความจำเป็นต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะยาว และเพื่อคุ้มครองสุขภาพให้กับผู้ประกอบการอาชีพ แรงงานนอกระบบ และประชาชนทุกคนทั่วราชอาณาจักร

**๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น**

เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้มีสภาพบังคับที่เหนือกว่าและทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากกว่าการตรากฎในลักษณะอื่นๆ

**๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ**

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากต้องมีการควบคุม กำกับ ติดตามหน่วยบริการด้านอาชีวเวชกรรมและเวชกรรมสิ่งแวดล้อมให้ดำเนินการตรวจสอบสุขภาพอย่างมีมาตรฐาน และมีการจัดส่งข้อมูลผลการตรวจสอบสุขภาพมายังพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อเป็นประโยชน์ในการติดตาม ป้องกัน ควบคุมโรค ทั้งโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมทั่วประเทศ และกรณีที่สงสัยหรือพบว่าผู้ป่วยเป็นโรคจากการประกอบอาชีพหรือโรคจากสิ่งแวดล้อม ต้องมีการค้นหา ตรวจสอบสาเหตุของการเกิดโรค (สอบสวนโรค) อันจะเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตและคุ้มครองสุขภาพทุกคน ได้ทันการณ์และมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ต้องมีการจัดทำแนวทางปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

**๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย**

**๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม**

เพื่อกำหนดมาตรฐานหน่วยบริการด้านอาชีวเวชกรรมและเวชกรรมสิ่งแวดล้อมที่ให้บริการตรวจสอบสุขภาพให้กับลูกจ้าง แรงงานนอกระบบ ประชาชน โดยหน่วยบริการจะต้องผ่านการประเมินและขึ้นทะเบียนตามกฎหมาย

**๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ้มครองภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร**

ไม่มีการกำหนดค่าธรรมเนียม

**๓.๗.๓ มีหลักการเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร**

การขึ้นทะเบียน การต่อทะเบียน การประเมินการให้บริการหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมและเวชกรรมสิ่งแวดล้อม การขอข้อมูลผลการตรวจสอบสุขภาพ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการและปฏิบัติตามหลักการเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัตินี้

### ๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

มีการกำหนดขั้นตอน และระยะเวลาที่แน่นอนในการขออนุญาต ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในอนุบัญญัติภายใต้พระราชบัญญัตินี้

### ๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

หน่วยบริการสามารถยื่นคำขอขึ้นทะเบียนใหม่ได้ หากการยื่นคำขอในครั้งนั้นๆ ไม่ผ่าน โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัตินี้

### ๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

มีการต่ออายุการขึ้นทะเบียนหน่วยบริการ โดยหน่วยบริการต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัตินี้

### มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

มีการตรวจสอบ โดยต้องมีการประเมินคุณภาพหน่วยบริการก่อนต่ออายุการขึ้นทะเบียน โดยหน่วยบริการต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัตินี้

### ๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

#### ๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการสองระดับ ได้แก่ คณะกรรมการโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม ซึ่งกำกับดูแลเชิงนโยบายและบริหารจัดการกลไกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ในภาพรวม โดยมีคณะกรรมการโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมจังหวัด และคณะกรรมการโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมกรุงเทพมหานคร รับผิดชอบบริหารจัดการกลไกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ในระดับภูมิภาค

#### ๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการตามกฎหมายอื่น

#### ๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

องค์ประกอบของคณะกรรมการมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ และอธิบดีกรมควบคุมโรคเป็นกรรมการและเลขานุการ

#### เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากกรมควบคุมโรค สังกัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทและภารกิจโดยตรงเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดีจากการป้องกันและการควบคุมโรค และภัยที่คุกคามสุขภาพ รวมทั้งการดำเนินการดังกล่าวให้ทันการณ์ มีประสิทธิผลและประสิทธิภาพ ต้องอาศัยบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### ๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

เจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

#### ๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา     โทษทางปกครอง     ระบบผสม

### ๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

เพื่อให้บุคคลที่เกี่ยวข้องได้มีความตระหนักถึงความสำคัญและดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด และทราบว่าจะหากไม่ดำเนินการจะมีผลให้ต้องรับโทษตามกฎหมาย ซึ่งมีการกำหนดไว้ทั้งโทษจำคุกและโทษปรับ

### ๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

โทษอาญาสำหรับความผิดที่หน่วยบริการได้ให้บริการอาชีพเวชกรรมหรือเวชกรรมสิ่งแวดล้อม โดยไม่ได้ขึ้นทะเบียนตามกฎหมายมีอัตราโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี/โทษปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

## ๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่  
ไม่มีกฎหมายอื่น

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

เมื่อพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม เช่น

- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งมีหลักการในเรื่องการคุ้มครองแรงงานทั่วไป  
ในภาพรวม

- พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งกำหนดมาตรการเพื่อควบคุม กำกับ ดูแล และบริหารจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานอย่างเหมาะสม

- พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกำหนดขอบเขตการประกอบกิจการโรงงานให้ชัดเจน และกำหนดขั้นตอนการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่

- พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีหลักการเป็นการจัดระบบการบริหารงานด้านสิ่งแวดล้อม กำหนดมาตรการควบคุมมลพิษ และมาตรการส่งเสริมการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

- พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการควบคุมวัตถุอันตราย และจัดระบบบริหารให้มีการประสานงานกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมดูแลวัตถุอันตราย

- พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดมาตรการในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และการควบคุมโรคติดต่อเท่านั้น

จะเห็นได้ว่า กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ดังกล่าวไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ กลไก และคุณภาพมาตรฐานของการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมเป็นการเฉพาะ จึงทำให้ประชาชนไม่ได้รับการตรวจวินิจฉัยโรค การรักษาพยาบาล หรือการฟื้นฟูสมรรถภาพอย่างทันการณ์ รวมถึงการบริหารจัดการในการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมขาดการบูรณาการระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนที่จะนำไปสู่การคุ้มครองสุขภาพของประชาชน การวางรากฐานการพัฒนา และการเสริมความเข้มแข็งให้แก่การให้บริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชนโดยเน้นความทั่วถึง ความมีคุณภาพ และประสิทธิภาพตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องตราว่าพระราชบัญญัตินี้

## ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

### ๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) หน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลนายจ้าง ลูกจ้าง เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ แรงงานนอกระบบ ประชาชนที่อาจได้รับหรือได้รับมลพิษ

(๒) นายจ้าง ลูกจ้าง เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ

(๓) สถานบริการตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ บุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

แรงงานนอกระบบ ประชาชนที่อาจได้รับหรือได้รับมลพิษ

### ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก สำหรับนายจ้าง เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ ได้จ่ายค่าบริการตรวจสุขภาพอย่างคุ้มค่า ลูกจ้าง แรงงานนอกระบบ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษจะได้รับผลการตรวจสุขภาพที่มีมาตรฐาน สามารถนำข้อมูลการตรวจสุขภาพมาใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรค ตลอดจนแจ้งใช้ประกอบในการวินิจฉัย รักษา ฟื้นฟูสมรรถภาพได้ตั้งแต่ระยะเริ่มแรก ช่วยลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ลดเวลาการหยุดงาน และเมื่อมีสุขภาพที่ดี จะช่วยเพิ่มผลผลิตในการทำงาน มีรายได้ในการดูแลตนเองและครอบครัว ในส่วนของประชาชนลดการฟ้องร้อง การชดเชยต่าง ๆ ที่เกิดจากการเจ็บป่วยในโรคจากสิ่งแวดล้อม

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวกนายจ้าง เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ ลูกจ้าง หน่วยบริการ แรงงานนอกระบบ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ

- เชิงลบ นายจ้างหรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการตรวจเฝ้าระวังทางสุขภาพให้กับประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบนายจ้าง เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ

ด้านสังคม

- เชิงบวก มีดังนี้

๑. ผู้ประกอบอาชีพสามารถทำงานได้มีประสิทธิภาพ ไม่เจ็บป่วย

๒. นายจ้าง มีภาพลักษณ์ที่ดี มีชื่อเสียง



๓. ไม่เกิดข้อขัดแย้งทางสังคมในพื้นที่

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก นายจ้าง ลูกจ้าง แรงงานนอกระบบ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก ได้รับการดูแลสุขภาพอย่างมีมาตรฐาน
- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ แรงงานนอกระบบ ลูกจ้าง
- เชิงลบ หน่วยบริการ ต้องเพิ่มกระบวนการเพื่อให้การทำงานได้มาตรฐาน
- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ หน่วยบริการ

### ๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

๑. นายจ้าง เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ ถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพในกรณีที่เกิดหรือก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อชีวิต ร่างกาย หรือสุขภาพอนามัยของประชาชนในเขตพื้นที่ใด อธิปไตย กรมควบคุมโรคหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมควบคุมโรคมอบหมายมีอำนาจประกาศเขตพื้นที่ที่จำเป็นต้องเฝ้าระวัง ป้องกัน หรือควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพหรือโรคจากสิ่งแวดล้อม

๒. หน่วยบริการ ถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพ โดยต้องให้บริการและปฏิบัติตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ในกฎหมาย เพื่อให้ทุกคนได้เข้าสิทธิและบริการการตรวจสุขภาพเดียวกัน

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

การจำกัดสิทธิและเสรีภาพกระทำเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมเท่านั้น

### ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนทั้งผู้ประกอบการอาชีพและประชาชนในชุมชน มีสุขภาพที่ดี มีสภาพแวดล้อมที่ดี สามารถดำรงชีวิตและมีคุณภาพชีวิตที่ดี บรรเทาความขัดแย้งระหว่างเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษกับประชาชน นอกจากนี้ ประชาชนยังได้รับบริการทางสุขภาพที่มีมาตรฐาน

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

นายจ้างได้รับผลการตรวจสุขภาพที่หน่วยบริการดำเนินการตรวจให้กับลูกจ้างที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษได้รับผลการตรวจสุขภาพที่หน่วยบริการดำเนินการตรวจให้กับลูกจ้างที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน สามารถลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ลดเวลาการหยุดงาน และเมื่อมีสุขภาพที่ดี จะช่วยเพิ่มผลผลิตในการทำงาน มีรายได้ในการดูแลตนเองและครอบครัว ในส่วนของประชาชน ลดการฟ้องร้อง การชดเชยต่าง ๆ ที่เกิดจากการเจ็บป่วยในโรคจากสิ่งแวดล้อม

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

การดูแลสุขภาพจ้าง แรงงานนอกระบบ ประชาชนให้มีสุขภาพ ความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมที่ได้มาตรฐาน จะทำให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับจากนานาชาติ สร้างภาพลักษณ์ที่ดี และผลิตสินค้าและบริการของประเทศไทยให้มีคุณภาพ สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้

### และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยเพียงใด

สามารถพัฒนานวัตกรรม ในการหาวิธีการและมาตรการในการดูแลสุขภาพและเพิ่มผลผลิต

#### ๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

สร้างการมีส่วนร่วมในการดูแลสุขภาพของลูกจ้างและประชาชน โดยนายจ้าง เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ เป็นการลดงบประมาณแผ่นดินภาครัฐ

#### ๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

วิธีการ คือ การประเมินจำนวนผู้ป่วยด้วยโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม และการประเมินคุณภาพหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมและเวชกรรมสิ่งแวดล้อม ซึ่งต้องมีการจัดบริการที่ได้มาตรฐาน การประเมินความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจของมาตรการที่ใช้ในการป้องกันโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม

#### ๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี เนื่องจากเป็นหน้าที่ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายอยู่แล้ว

#### ๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

เป็นการป้องกันให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลหรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ภายหลังการป่วยเป็นโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม

## ๖. ความพร้อมของรัฐ

### ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่ต้องใช้ บุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขที่มีอยู่แล้วและมีการกำหนดระยะเวลาการบังคับใช้กฎหมาย หลังจาก ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันที่กฎหมายประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมีคุณวุฒิและประสบการณ์ทางด้านแพทยสาขาเวชศาสตร์ป้องกัน แขนงอาชีวเวชศาสตร์ พยาบาลเฉพาะทางสาขาอาชีวอนามัย เทคนิคการแพทย์ วิทยาศาสตร์เคมี วิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อม อาชีวอนามัยและความปลอดภัย สุขศาสตร์อุตสาหกรรม อนามัยสิ่งแวดล้อม วิศวกรรมความปลอดภัย หรือวิศวกร สาขาวิศวกรรมสิ่งแวดล้อม

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน ๑๐๐ ล้านบาท (ภายใต้งบประมาณปกติ สำหรับการประชุม คณะกรรมการ การพัฒนาบุคลากร การตรวจประเมินคุณภาพของสถานบริการ การออกสอบสวนโรค การวิเคราะห์ข้อมูลระบบเฝ้าระวัง)

งบลงทุนจำนวน ๓๐ ล้านบาท (พัฒนาห้องปฏิบัติการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เครื่องมือทางด้านอาชีวเวชศาสตร์และสุขศาสตร์อุตสาหกรรม)

### ๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

### ๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

(๑) จัดเวทีชี้แจงให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

(๒) เผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค เว็บไซต์ราชกิจจานุเบกษา และเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้ประชาชนสืบค้นข้อมูล

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

(๑) ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้โดยสืบค้นข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค เว็บไซต์ราชกิจจานุเบกษา และเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๒) การโทรศัพท์สอบถามข้อมูลจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

### ๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

หน่วยงานที่ปฏิบัติงานใกล้เคียง ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ ซึ่งประกอบด้วยกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม กฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร กฎหมายว่าด้วยสุขภาพแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ซึ่งกฎหมายฉบับนี้จะช่วยหนุนเสริมภารกิจและการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มี โดยผ่านการประชุมคณะกรรมการทั้งในระดับชาติและระดับจังหวัด

การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ดังนี้

กระทรวงแรงงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจากกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดและพัฒนานโยบาย กฎหมาย มาตรการและคุณภาพมาตรฐานการดำเนินงานในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และการควบคุมโรคและภัยที่คุกคามสุขภาพของประชาชน

### ๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและให้ความตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

## ๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

(๑) มีการประเมินมาตรฐานการจัดบริการด้านอาชีพเวชกรรมและเวชกรรมสิ่งแวดล้อม ใช้ระยะเวลา ๑ วันต่อ ๑ สถานบริการ

(๒) การสอบสวนโรคและเฝ้าระวัง ประมาณ ๕ วันทำการต่อ ๑ เหตุการณ์

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม โดยอิงหลักการและข้อมูลทางวิทยาศาสตร์และการแพทย์ที่เป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

มีการกระจายอำนาจไปยังสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด และสำนักงานป้องกันควบคุมโรคพื้นที่ที่ดูแลในจังหวัดนั้นๆ และกรุงเทพมหานคร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มีระบบตรวจสอบผ่านคณะกรรมการทั้งในระดับชาติและระดับจังหวัด โดยติดตามจากผลการดำเนินงาน

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

มี ประชาชนที่สงสัยว่าได้รับผลกระทบสามารถแจ้งข้อมูลผ่านพนักงานเจ้าหน้าที่ได้

## ๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ได้จัดทำแล้ว รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑

## ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องอะไรบ้าง

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองแล้ว ดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดมาตรฐานการให้บริการของหน่วยบริการอาชีวเวชกรรม พ.ศ. ....

(๒) ร่างกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดมาตรฐานการให้บริการของหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อม

พ.ศ. ....

(๓) ร่างกฎกระทรวง เรื่อง การขอขึ้นทะเบียน การขึ้นทะเบียน อายุและการต่ออายุการขึ้นทะเบียน การออกใบแทนการขึ้นทะเบียน การเพิกถอนทะเบียน และการประเมินคุณภาพการให้บริการของหน่วยบริการที่ได้ขึ้นทะเบียน พ.ศ. ....

(๔) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ....

(๕) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ชื่อหรืออาการสำคัญของโรคจากการประกอบอาชีพ พ.ศ. ....

(๖) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ชื่อหรืออาการสำคัญของโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ....

(๗) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง บัตรประจำตัวของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ....

(๘) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ....

(๙) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแจ้ง ในกรณีที่พบผู้ซึ่งเป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคจากการประกอบอาชีพหรือโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ....

๙.๒ มีการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลจนเกินสมควร อย่างไร

การตราอนุบัญญัติในรูปแบบของกฎกระทรวง ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามกระบวนการตรากฎหมาย โดยร่างกฎกระทรวงต้องไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชน และนำความคิดเห็นนั้นมาประกอบการพิจารณาด้วย

## ๑๐. การรับฟังความเห็น

มีการรับฟังความเห็น

ไม่ได้รับฟังความเห็น

๑. กรมควบคุมโรคได้ดำเนินการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของส่วนงานและผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

(๑) รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๙ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมสำนักโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม อาคาร ๑๐ ชั้น ๒ กรมควบคุมโรค

(๒) รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๒ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมสำนักโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม อาคาร ๑๐ ชั้น ๒ กรมควบคุมโรค

(๓) รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๙ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมประเมิน จันทรวิมล ออาคาร ๑ ชั้น ๑ กรมควบคุมโรค

(๔) รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๔๔ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมอวานี ขอนแก่น โฮเทล แอนด์ คอนเวนชั่น เซ็นเตอร์ จังหวัดขอนแก่น

(๕) รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๓๒ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมท็อปแลนด์ แอนด์ คอนเวนชั่น เซ็นเตอร์ จังหวัดพิษณุโลก

(๖) รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๒๙ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมสยามออเรียนทัล หาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

(๗) รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๕๐ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมจอมเทียนปาล์มบีช รีสอร์ท จังหวัดชลบุรี

๒. กรมควบคุมโรคจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมควบคุมโรค (<http://envoccsurvey.ddc.moph.go.th/laws>) ในระหว่างวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รวม ๑๖ วัน

#### ๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

##### หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

##### หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๓) กระทรวงมหาดไทย

(๔) กระทรวงแรงงาน

(๕) กระทรวงอุตสาหกรรม

(๖) กระทรวงสาธารณสุข

(๗) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

(๘) สำนักงานประกันสังคม

##### ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

สภาวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง ชมรม/สมาคม/มูลนิธิที่เกี่ยวกับการประกอบอาชีพหรือสิ่งแวดล้อม สถาบันการศึกษานักวิชาการ ผู้แทนจากสถานประกอบการ นายจ้าง ลูกจ้าง และกลุ่มแรงงานนอกระบบ

## ๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

เปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒

## ๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการจัดทำร่าง

กฎหมาย รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว

(นายสุวรรณชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

ธันวาคม ๒๕๖๑

กรมควบคุมโรค

นางสาวอังคณา บริสุทธิ์

ผู้อำนวยการศูนย์กฎหมาย

โทร. ๐๒ ๕๙๐ ๓๓๒๒ ๐๘๔ ๑๘๕๑๖๒๖

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

เปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

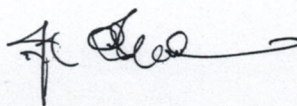
ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการจัดทำร่าง

กฎหมาย รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว



(นายสุวรรณชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

กรมควบคุมโรค

นางสาวอังคณา บริสุทธิ

ผู้อำนวยการศูนย์กฎหมาย

โทร. ๐๒ ๕๙๐ ๓๓๒๒ ๐๘๔ ๑๘๕๑๖๒๖