



ประกาศกรมควบคุมโรค

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายใดเป็นผู้รับผิดชอบประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายนั้น และกรมควบคุมโรค ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงเป็นผู้รับผิดชอบประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเห็นสมควรจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการมีกฎหมายเท่าที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายสอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ ลดความซ้ำซ้อนและย่อนแย้งของกฎหมาย ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม รวมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ดังนั้น กรมควบคุมโรคจึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีสิทธิหรือหน้าที่หรือผู้ที่ได้รับผลกระทบที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย รวมถึงหน่วยงานที่ปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ทั้งนี้ กรมควบคุมโรค ขอชี้แจงข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน รวมทั้งมีบทบัญญัติหลายประการไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งทำให้การควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบและการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนจากโรคร้ายที่เกิดจากผลิตภัณฑ์ยาสูบไม่สัมฤทธิ์ผลเท่าที่ควร ประกอบกับประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีของกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติสองฉบับดังกล่าว เพื่อยกระดับการป้องกันและคุ้มครองสุขภาพของประชาชนให้มีความปลอดภัยจากพิษภัยของผลิตภัณฑ์ยาสูบได้ดียิ่งขึ้น

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

๒.๑ การกำหนดโครงสร้างและกลไกคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบแห่งชาติ เพื่อเป็นการขับเคลื่อนการดำเนินงานควบคุมยาสูบของประเทศ รวมทั้งกำหนดโครงสร้างคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบจังหวัดเพื่อเสริมกลไกการดำเนินงานควบคุมยาสูบระดับพื้นที่

๒.๒ การกำหนด...

๒.๒ การกำหนดมาตรการเพื่อการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ

(๑) ห้ามขายหรือให้ผลิตภัณฑ์ยาสูบแก่บุคคลอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ และห้ามใช้จ้าง วาน หรือยินยอมให้บุคคลอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ ขายหรือให้ผลิตภัณฑ์ยาสูบ

(๒) ห้ามขายปลีกผลิตภัณฑ์ยาสูบ โดยผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ การขายโดยการแสดงถึงการลดราคา ณ จุดขาย การแจก แคม หรือแลกเปลี่ยน การเร่ขาย การชิงโชค การเสนอให้สิทธิประโยชน์ การแสดงราคา ณ จุดขายในลักษณะจูงใจให้บริโภค เป็นต้น และห้ามแจกจ่ายในลักษณะเป็นตัวอย่างหรือทำให้แพร่หลาย

(๓) ห้ามขายผลิตภัณฑ์ยาสูบในวัด สถานที่ปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา สถานพยาบาล โรงพยาบาล สถานบริการสาธารณสุข ร้านขายยา โรงเรียน สถานศึกษาทุกระดับ สวนสาธารณะ สวนสัตว์ และสวนสนุก

(๔) ห้ามโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาดผลิตภัณฑ์ยาสูบ

(๕) ห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์ยาสูบ ของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า ในสื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ ภาพยนตร์ การประกวด การแข่งขัน หรือนำไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่ใช่ผลิตภัณฑ์ยาสูบ

(๖) ห้ามผู้ประกอบการธุรกิจผลิตภัณฑ์ยาสูบและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ให้การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนบุคคล หรือองค์กรไม่ว่าภาครัฐหรือเอกชน เพื่อสร้างภาพลักษณ์ต่อผลิตภัณฑ์ยาสูบ ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบ เพื่อการแทรกแซงนโยบายการควบคุม เพื่อโฆษณาผลิตภัณฑ์ยาสูบ ผู้ผลิต หรือผู้นำเข้า หรือเพื่อส่งเสริมการบริโภคยาสูบ

(๗) ห้ามผู้ขายปลีกผลิตภัณฑ์ยาสูบแสดงหรือยินยอมให้แสดงผลิตภัณฑ์ยาสูบ ณ สถานที่ขายปลีก

(๘) ห้ามแบ่งขายผลิตภัณฑ์ยาสูบประเภทบุหรี่ยีการ์เรต

(๙) ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบต้องแจ้งรายการส่วนประกอบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ และส่งตัวอย่างผลิตภัณฑ์ยาสูบให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตรวจสอบและเปิดเผยต่อสาธารณชน

(๑๐) ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบ ต้องดำเนินการให้ผลิตภัณฑ์ยาสูบและหีบห่อของผลิตภัณฑ์ยาสูบแต่ละประเภท มีขนาด สี สัญลักษณ์ ฉลาก รวมทั้งลักษณะการแสดงเครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ รูปภาพและข้อความ ตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๓ การกำหนดมาตรการเพื่อการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่

(๑) ห้ามสูบบุหรี่ในเขตปลอดบุหรี่ ซึ่งการฝ่าฝืนต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท

(๒) เจ้าของสถานที่ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบสถานที่สาธารณะที่เป็นเขตปลอดบุหรี่ มีหน้าที่ประชาสัมพันธ์ แจ้งเตือน ควบคุม ดูแล ห้ามปราม เพื่อไม่ให้มีการสูบบุหรี่ในเขตปลอดบุหรี่ ซึ่งการฝ่าฝืนไม่ดำเนินการ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท

๓. ประโยชน์...

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

- ๓.๑ ควบคุมและป้องกันไม่ให้ผลิตภัณฑ์ยาสูบแพร่หลาย
- ๓.๒ ป้องกันไม่ให้เด็กและเยาวชนเข้าถึงผลิตภัณฑ์ยาสูบได้โดยง่าย
- ๓.๓ คุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่จากโทษและพิษภัยของผลิตภัณฑ์ยาสูบ

๔. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

๔.๑ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) จำนวนพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอต่อการบังคับใช้กฎหมายและจัดทำเอกสารการดำเนินคดี เนื่องจากพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบงานหลายส่วนไม่ใช่งานด้านการควบคุมยาสูบเพียงอย่างเดียว

(๒) พนักงานเจ้าหน้าที่อาจทำงานได้ไม่เต็มที่ เนื่องจากกังวลว่าจะเกิดข้อขัดแย้งกับผู้ประกอบการหรือผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ ซึ่งอาจทำให้เกิดความยุ่งยากในการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่

(๓) ประชาชนและผู้ประกอบการขาดความรู้เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ

๔.๒ สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

จากข้อมูลตั้งแต่วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีการลงพื้นที่บังคับใช้กฎหมาย ๑๐,๙๗๒ แห่ง และมีการดำเนินคดีกล่าวโทษ ๔๖๔ คดี ส่วนใหญ่เป็นการดำเนินคดีในเรื่องการไม่จัดสถานที่สาธารณะ สถานที่ทำงาน หรือยานพาหนะเป็นเขตปลอดบุหรี่ให้มีสภาพและลักษณะตามที่กฎหมายกำหนด (มาตรา ๔๓) การที่ผู้ขายปลีกผลิตภัณฑ์ยาสูบแสดง หรือยินยอมให้แสดงผลิตภัณฑ์ยาสูบ ณ สถานที่ขายปลีก (มาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง) และการแสดงชื่อและราคาของผลิตภัณฑ์ยาสูบและการแสดงการเป็นสถานที่ขายปลีกไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด (มาตรา ๓๖ วรรคสอง) ตามลำดับ

ในการนี้ กรมควบคุมโรค ขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือเว็บไซต์กรมควบคุมโรค (<https://ddc.moph.go.th/otpc/>) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

(นายจรงค์ศักดิ์ แก้วจรัส)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมควบคุมโรค

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมควบคุมโรค
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐

QR Code สำหรับการรับฟังความคิดเห็นของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐



<https://citly.me/MGV7k>

QR Code สำหรับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน



<https://citly.me/j8WL3>