

## รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมโรค ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างกฎกระทรวง กำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. .... เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

ร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. .... มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ดังนี้

#### ก. ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวง ซึ่งมีการรับฟังความคิดเห็น ๒ วิธี คือ

วิธีที่ ๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

วิธีที่ ๒ การจัดประชุมผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงตามกฎหมาย

#### ข. ขั้นตอนภายหลังจากได้รับหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๐๖๓

ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

วิธีที่ ๑ การพิจารณาหนังสือข้อคัดค้าน

วิธีที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

### ๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

#### ก. ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

ครั้งที่ ๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ ([www.ddc.moph.go.th/otpc](http://www.ddc.moph.go.th/otpc)) ระหว่างวันที่ ๕ - ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ๑๘ วัน มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๖๔ ราย

ครั้งที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ มีผู้เข้าร่วมการประชุมที่เป็นผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบซึ่งเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรง ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒ ราย

#### ข. ขั้นตอนภายหลังจากได้รับหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๐๖๓

ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ครั้งที่ ๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) ระหว่างวันที่ ๗ - ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๙๕ ราย

๓. พื้นที่กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ก. ขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

- ประชาชนทั่วไป
- ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบซึ่งเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๑๒ ราย ได้แก่ (๑) การยาสูบแห่งประเทศไทย (๒) บริษัท โอเรียนท์ แอนด์ เอท แอปพิเนซ ชิคาเรท (ประเทศไทย) จำกัด (๓) บริษัท ลีดอน ดิสทริบิวชั่น (ประเทศไทย) จำกัด (๔) บริษัท เอเชีย เกรท อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (๕) บริษัท ฟิลลิป มอร์ริส เทรดิง (ไทยแลนด์) จำกัด (๖) บริษัท คิงเพาเวอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (๗) บริษัท หงส์ไห้ อินเตอร์เนชั่นแนล เทรดิง จำกัด (๘) บริษัท เจที อินเตอร์เนชั่นแนล (ไทยแลนด์) จำกัด (๙) บริษัท วอเตอร์ โลบรารี เดอะ ชิการ์ จำกัด (๑๐) บริษัท แบท โกลเบล แพลเวล รีเทล จำกัด (๑๑) บริษัท ยาไท อินเตอร์เนชั่นแนล ชิคาเรท จำกัด (๑๒) บริษัท บาร์ซาร์ ชิคาเรท อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด

ข. ขั้นตอนภายหลังจากได้รับหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๐๖๓

ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

- ภาศิเครือข่ายชาวไร่ยาสูบแห่งประเทศไทย
- ประชาชนทั่วไป

๔. ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น

๑) การกำหนดส่วนประกอบต้องห้าม

ผลิตภัณฑ์ยาสูบประเภทบุหรี่ยีกาเรทและบุหรี่ยีการ์ที่จะขายในราชอาณาจักร ต้องไม่มีสารที่ใช้ในการปรุงแต่ง ซึ่งแบ่งออกเป็น ๖ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ สารที่ทำให้เกิดรสชาติหรือกลิ่นอันอาจจูงใจหรือดึงดูดให้บริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบ หรืออาจทำให้การบริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบง่ายขึ้น กลุ่มที่ ๒ สารที่ทำให้เกิดสีอันอาจจูงใจหรือดึงดูดให้บริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบ กลุ่มที่ ๓ สารที่ทำให้เข้าใจว่าผลิตภัณฑ์ยาสูบมีประโยชน์ต่อสุขภาพ หรือลดอันตรายต่อสุขภาพ กลุ่มที่ ๔ สารที่ทำให้เข้าใจว่าเพิ่มพลังงานและควมมีชีวิตชีวา กลุ่มที่ ๕ กัญชา กัญชง สารสกัดแคนนาบิไดออล (Cannabidiol, CBD) หรือสารสกัดเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (Tetrahydrocannabinol, THC) และกลุ่มที่ ๖ สารที่ทำให้เกิดรสหวาน ความหวานทุกชนิด ยกเว้นน้ำตาลที่ใช้เพื่อทดแทนน้ำตาลตามธรรมชาติที่สูญเสียไปในกระบวนการผลิต

๒) การควบคุมปริมาณสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ

ผลิตภัณฑ์ยาสูบประเภทบุหรี่ยีกาเรทและบุหรี่ยีการ์ที่จะขายในราชอาณาจักรต้องมีปริมาณสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบไม่เกินปริมาณที่กำหนด คือ ปริมาณทาร์

(Tar) ไม่เกิน ๑๐ มิลลิกรัมต่อมวน ปริมาณนิโคติน (Nicotine) ไม่เกิน ๑ มิลลิกรัมต่อมวน และปริมาณคาร์บอนมอนอกไซด์ (Carbon monoxide) ไม่เกิน ๑๐ มิลลิกรัมต่อมวน

๓) การเปิดเผยข้อมูลส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ

เปิดเผยข้อมูลรายการส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบต่อสาธารณชนได้ เฉพาะในกรณีที่ทำเป็นเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยหรือความปลอดภัยของสาธารณชน

๔) อัตราค่าธรรมเนียมใบรับรอง

เรียกเก็บค่าธรรมเนียมใบรับรอง ในอัตราฉบับละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท และค่าธรรมเนียมใบแทนใบรับรอง ในอัตราฉบับละ ๒,๐๐๐ บาท ซึ่งสอดคล้องกับอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

๑) การกำหนดส่วนประกอบต้องห้าม

ข้อกำหนดในเรื่องนี้มีถ้อยคำที่เป็นอติวิสัย กว้างขวาง คลุมเครือ และก่อให้เกิดการใช้ดุลพินิจอย่างกว้างขวาง อาจนำไปสู่การตีความทางกฎหมายที่กว้างขวางและแตกต่างกัน จึงควรบัญญัติกฎหมายให้เกิดความชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความและเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ อีกทั้งยังเป็นการกำหนดห้ามใช้ส่วนประกอบที่ใช้เป็นสารปรุงแต่ง (Additives) ที่จำเป็นต่อกระบวนการผลิต จนอาจนำไปสู่การห้ามใช้สารประกอบและสารปรุงแต่งทั้งหมดในผลิตภัณฑ์ยาสูบทุกชนิดตราในประเทศไทย จึงเสนอให้ดำเนินมาตรการเกี่ยวกับส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบตามแนวทางของ The European Tobacco Products Directive (EU TPD) โดยกำหนดห้ามใส่สารที่ทำให้เกิดรสชาติเด่นหรือรสชาตินำหรือที่เรียกว่า “Characterizing flavor”

นอกจากนี้ การกำหนดห้ามไม่ให้ใส่รสชาติหรือกลิ่นของเมนทอล เป็นการจำกัดสิทธิของผู้บริโภคเกินความจำเป็น อีกทั้งเมนทอลไม่ใช่สารที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประกอบกับผู้บริโภครังมีความต้องการผลิตภัณฑ์ยาสูบที่มีรสชาติหรือกลิ่นเมนทอล รวมถึงยังไม่มีหลักฐานที่สามารถพิสูจน์ได้ว่าการห้ามใส่สารประกอบและสารปรุงแต่งสามารถลดอัตราการสูบบุหรี่ลงได้ ขณะเดียวกันก็มีผลการวิจัยทางวิชาการหลายฉบับที่สรุปว่า การห้ามสารประกอบและสารปรุงแต่งประเภทเมนทอลมีผลต่อการลดอัตราการสูบบุหรี่น้อยมาก เพราะผู้สูบบุหรี่หันไปสูบบุหรี่ชนิดกฎหมายแทน

อย่างไรก็ดี ข้อกำหนดในเรื่องนี้จะส่งผลกระทบต่อพฤติกรรมของผู้บริโภค เกษตรกรชาวไร่ยาสูบ อุตสาหกรรมการผลิตและการจำหน่ายบุหรี่ และการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐ เนื่องจากการห้ามใช้สารที่ใช้ในการปรุงแต่งที่มีส่วนช่วยในการปรับคุณภาพของใบยาสูบ จะส่งผลให้ปริมาณการรับซื้อใบยาสูบจากลดลง ส่งผลกระทบต่อรายได้ของเกษตรกรชาวไร่ยาสูบ อีกทั้งผู้บริโภครังหันไปบริโภคผลิตภัณฑ์อื่นทดแทน ซึ่งหมายรวมถึงผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผิดกฎหมายซึ่งมีรสชาติที่ถูกปรุงแต่ง

และมีราคาถูกกว่า และจะเกิดความเสียหายต่อพิษภัยมากกว่าผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ถูกกฎหมาย ซึ่งจะเพิ่มความรุนแรงของปัญหาการลักลอบขายผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผิดกฎหมาย และก่อให้เกิดผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษีซึ่งเป็นรายได้ของรัฐ

๒) การควบคุมปริมาณสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ

ในปัจจุบัน วิธีการทดสอบตามแนวทางขององค์การระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐาน (International Organization for Standardization: ISO) ยังไม่มีวิธีวิเคราะห์ปริมาณของทาร์ (Tar) นิโคติน (Nicotine) และคาร์บอนมอนอกไซด์ (Carbon monoxide) สำหรับผลิตภัณฑ์ยาสูบประเภท บุหรี่ซิการ์ นอกจากนี้ มีถ้อยคำทำให้เกิดความไม่ชัดเจนในการตรวจวิเคราะห์สารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ และเป็นภาระเกินสมควรแก่ผู้ประกอบการ เพราะมีต้นทุนค่าใช้จ่ายในการตรวจวิเคราะห์ที่สูง

๓) การเปิดเผยข้อมูลส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ

รายการส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบเป็นข้อมูลความลับทางการค้าและเป็นทรัพย์สินทางปัญญาของผู้ประกอบการ ตลอดจนเป็นข้อมูลที่อ่อนไหวในเชิงพาณิชย์ อาจถูกเปิดเผยได้โดยง่าย หรือถูกเปิดเผยโดยหลีกเลี่ยงไม่ได้ อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ธุรกิจ จึงมีข้อกังวลในเรื่องการคุ้มครองข้อมูลความลับทางการค้า

๔) อัตราค่าธรรมเนียมใบรับรอง

เป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายต่อผู้ประกอบการเกินสมควรแก่เหตุต่อผู้ประกอบการ เพราะเป็นหลักเกณฑ์ที่กำหนดขึ้นใหม่ แตกต่างจากกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีได้มีการกำหนดค่าธรรมเนียม อีกทั้งเป็นการกำหนดค่าธรรมเนียมในอัตราที่สูง จึงเป็นต้นทุนการประกอบกิจการที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพ การดำเนินธุรกิจ และความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการในประเทศกับผู้ประกอบการจากต่างประเทศ

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

๑) การกำหนดส่วนประกอบต้องห้าม

กระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่ในการคุ้มครองสุขภาพของประชาชน รวมไปถึงการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบทุกประเภท และไม่สนับสนุนการบริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบทุกประเภท การออกมาตรการใด ๆ ในการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขย่อมเป็นไปเพื่อลดการบริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบทุกประเภทเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยและความปลอดภัยของประชาชน ซึ่งร่างกฎกระทรวงนี้เป็นมาตรการที่จำเป็นเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยและความปลอดภัย

ของประชาชน และสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยการกำหนดหลักเกณฑ์เท่าที่จำเป็นและได้สัดส่วน ไม่ได้กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเกินสมควร ทั้งนี้ หากอัตราการผลิตภักดิ์ยาสูบเพิ่มขึ้น จะส่งผลให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณเพิ่มมากขึ้นเพื่อดูแลรักษาสุขภาพของประชาชน

อย่างไรก็ตาม แนวทางการกำหนดควบคุมส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบตามร่างกฎกระทรวงนี้ สอดคล้องกับแนวปฏิบัติของกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (WHO Framework Convention on Tobacco Control: WHO FCTC) ซึ่งประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นรัฐภาคี อีกทั้งจากการศึกษาแนวทางการกำหนดควบคุมส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อให้เหมาะสมกับประเทศไทย พบว่าการใช้มาตรการการควบคุม Characterizing flavor อาจทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งวิธีการตรวจสอบ Characterizing flavor ซึ่งจะส่งผลให้ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ของร่างกฎกระทรวงนี้

นอกจากนี้ จากการทบทวนเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง พบว่ามีงานวิจัยหลายฉบับได้รับการยืนยันโดยองค์การอนามัยโลกและศูนย์ควบคุมและป้องกันโรค สหรัฐอเมริกา ที่แสดงให้เห็นว่าการห้ามใส่เมนทอลในผลิตภัณฑ์ยาสูบจะช่วยลดผู้สูบบุหรี่ใหม่ที่เป็นเยาวชน ช่วยลดการบริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบ และช่วยเพิ่มการเลิกบริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบ

อย่างไรก็ดี ภายหลังจากการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการเพิ่มเติมข้อยกเว้นสำหรับสารที่ทำให้เกิดสีแล้วเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปรับใช้กฎหมาย

## ๒) การควบคุมปริมาณสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ

ตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบก็มีหน้าที่ต้องตรวจวิเคราะห์สารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อรายงานต่อกระทรวงสาธารณสุข จึงไม่ได้เป็นการเพิ่มภาระในการตรวจวิเคราะห์สารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการเพิ่มเติมข้อกำหนดเกี่ยวกับมาตรฐานการตรวจวิเคราะห์บุหรี่ยี่ห้อแล้วเพื่อให้เกิดความชัดเจน

## ๓) การเปิดเผยข้อมูลส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ

ข้อมูลรายการส่วนประกอบที่จะเปิดเผยต่อสาธารณชนคือ เฉพาะสารที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน โดยเปิดเผยเฉพาะรายการที่ประชาชนพึงต้องทราบ และเปิดเผยเฉพาะกรณีที่เป็นเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยหรือความปลอดภัยของสาธารณชน ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยความลับทางการค้า และไม่มีการเปิดเผยปริมาณของสารที่เป็นส่วนประกอบ

๔) อัตราค่าธรรมเนียมใบรับรอง

หลักการเกี่ยวกับการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมใบรับรองจากผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบ สอดคล้องกับแนวปฏิบัติของกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก กำหนดหน้าที่ให้ผู้ผลิตและผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดจากกระบวนการตรวจสอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ และเป็นอัตราค่าธรรมเนียมที่ได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ นอกจากนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้ทบทวนและพิจารณาการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมใบรับรองจากผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ว่าด้วยการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมค่าธรรมเนียมและบริการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ แล้ว

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงสาธารณสุข ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. .... และประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงฯ แล้ว แต่ไม่ได้ปรับปรุงแก้ไขข้อกำหนดตามร่างกฎกระทรวงนี้เพิ่มเติม เนื่องจากในขั้นตอนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาความคิดเห็นของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบที่เข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นซึ่งเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ และหนังสือข้อคัดค้านและความคิดเห็นของภาคีชาวไร่ยาสูบแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงนี้ต่อคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๐๖๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม พบว่าไม่มีความคิดเห็นที่แตกต่างไปจากเดิม อย่างไรก็ตาม กระทรวงสาธารณสุขได้ทบทวนข้อมูลวิชาการ กฎหมาย ระเบียบ มาตรการ และแนวทางที่เกี่ยวข้องทั้งภายในประเทศและนานาชาติ รวมถึงข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็น และข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ข้อคัดค้านของตัวแทนภาคีเครือข่ายชาวไร่ยาสูบแห่งประเทศไทยประกอบการพิจารณาร่างกฎกระทรวงฉบับนี้อย่างรอบคอบและรอบด้านแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของร่างกฎกระทรวงนี้ ซึ่งมุ่งหมายให้เกิดผลดีหรือประโยชน์ต่อสาธารณะในการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อเป็นการป้องกันเด็กและเยาวชนจากการเสพติดผลิตภัณฑ์ยาสูบ

เป็นหลัก ทั้งนี้ เพื่อเป็นการยกระดับการควบคุมและตรวจสอบส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ และเพื่อเปิดเผยส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ส่งผลต่อสุขภาพอนามัยและความปลอดภัยของประชาชน อันนำไปสู่การลดอัตราการบริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบ ลดอัตราการเกิดโรคและการเสียชีวิตก่อนวัยอันควรโดยมีสาเหตุมาจากผลิตภัณฑ์ยาสูบ ประกอบกับร่างกฎกระทรวงนี้มีความสอดคล้องกับกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก และแนวปฏิบัติข้อ ๙ และข้อ ๑๐ ว่าด้วยเรื่องการควบคุมและเปิดเผยส่วนประกอบที่ใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบตามกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก รวมถึงเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals–SDGs) ข้อ ๓ การสร้างหลักประกันว่าคนมีชีวิตที่มีสุขภาพดีและส่งเสริมสวัสดิภาพสำหรับทุกคนในทุกวัย (Ensure healthy lives and promote well-being for all at all ages) เป้าประสงค์ย่อยที่ ๓.a เพิ่มความเข้มแข็งในการดำเนินงานตามกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลกในทุกประเทศตามความเหมาะสม อันเป็นผลให้ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีได้ปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ อีกทั้งไม่ถูกแรงกดดันจากต่างประเทศ และสร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อประชาคมโลก