

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่  แก้ไข/ปรับปรุง  ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ: กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

### ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ในประเด็นการปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม มุ่งเน้นให้สถาบันทางสังคมร่วมปลูกฝังค่านิยมและวัฒนธรรม ที่พึงประสงค์ โดยการสร้างความเข้มแข็งในสถาบันทางศาสนา ปลูกฝังค่านิยมและวัฒนธรรมโดยใช้ชุมชน เป็นฐาน รวมถึงประเด็นการเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี ครอบคลุมทั้งด้านกาย ใจ สติปัญญา และสังคม โดยการสร้างความรอบรู้ด้านสุขภาวะ การป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยงที่คุกคามสุขภาวะ และการสร้าง สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาวะที่ดี

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการ ภาครัฐ ซึ่งมีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อปรับเปลี่ยนภาครัฐที่ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชน เพื่อประชาชน และประโยชน์ส่วนรวม” โดยกฎหมายต้องมีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงและมีกฎหมาย เท้าที่จำเป็น

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ในการกำหนดกลไกทางกฎหมาย เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้ทันต่อการพัฒนาตามกระแสโลกาภิวัตน์ โดยมีการออก กฎหมายเท้าที่จำเป็น ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย และเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบ อาชีพของประชาชน

### ส่วนที่ ๑

#### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

##### ๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

ด้วยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติห้ามมิให้ผู้ใด ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันหรือเวลาที่รัฐมนตรี (นายกรัฐมนตรี ในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย) ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ โดยประกาศดังกล่าว จะกำหนดเงื่อนไขหรือข้อยกเว้นใด ๆ เท้าที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้ อาศัยอำนาจตามมาตราดังกล่าวจึงได้มีการออก ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนด วันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ได้แก่ วันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาสาฬหบูชา วันเข้าพรรษา และวันออก พรรษา โดยยกเว้นให้กับการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในร้านค้าปลอดอากรภายในอาคารท่าอากาศยาน นานาชาติ อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบข้อเสนอของ กระทรวงการคลังในการดำเนินมาตรการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการใช้จ่าย

จึงมีนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจโดยการผลักดันการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว กำหนดมาตรการขับเคลื่อน การท่องเที่ยวและการใช้จ่าย อาทิ มาตรการภาษีและการเงิน เพื่อสนับสนุนสินค้าไทยให้เป็นที่น่าสนใจของ นักท่องเที่ยว การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว และผ่อนปรนเวลา เปิดปิดของสถานบริการ ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการให้บริการ ณ ท่าอากาศยาน อันเป็นส่วนหนึ่งของการกระตุ้นการใช้จ่ายใช้สอย และเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้มีหนังสือมายังปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในฐานะเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แห่งชาติ ขอให้พิจารณาปรับปรุงประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยขอให้ยกเว้นการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้กับท่าอากาศยานที่อยู่ในความ รับผิดชอบของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

#### ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

การกำหนดวันและเวลาในการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นมาตรการที่อยู่ในขอบเขตของ มาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามแนวทาง SAFER – Alcohol Control Initiative ที่แนะนำโดย องค์การอนามัยโลกว่าเป็นมาตรการที่มีประสิทธิผลและคุ้มค่าในการลดผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ประกอบด้วย

(๑) Strengthen restrictions on alcohol availability (สร้างความเข้มแข็งในการควบคุมและ จำกัดการเข้าถึงทางกายภาพของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์)

(๒) Advance and enforce drink driving counter measures (ยกระดับและบังคับใช้มาตรการ ควบคุมพฤติกรรมขับขี่ยานพาหนะหลังการดื่มแอลกอฮอล์)

(๓) Facilitate access to screening, brief interventions and treatment (จัดให้มีการเข้าถึง ระบบบริการคัดกรอง การบำบัดแบบสั้น และการบำบัดรักษาผู้มีปัญหาเกี่ยวกับการดื่มสุรา)

(๔) Enforce bans or comprehensive restrictions on alcohol advertising, sponsorship, and promotion (บังคับใช้กฎหมายห้ามหรือจำกัดการโฆษณา การให้ทุนอุปถัมภ์ และการส่งเสริมการขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างครอบคลุม)

(๕) Raise prices on alcohol through excise taxes and pricing policies (ขึ้นราคาเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ผ่านระบบภาษีสรรพสามิตและมาตรการทางด้านราคาอื่น ๆ)

โดยมาตรการควบคุมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อยู่ในมาตรการ Strengthen restrictions on alcohol availability สร้างความเข้มแข็งในการควบคุมและจำกัดการเข้าถึงทางกายภาพของเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ ในบางประเทศรวมถึงประเทศไทยจึงมีการกำหนดมาตรการควบคุมวันขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น ประเทศออสเตรเลีย ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศนอร์เวย์ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม เมื่อสภาพการณ์ เปลี่ยนแปลงไป บางประเทศได้มีการยกเลิกมาตรการดังกล่าว แต่ก็มีผลการศึกษาวิจัยในหลาย ๆ ประเทศ ที่แสดงให้เห็นว่า การยกเลิกวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก่อให้เกิดผลกระทบมากขึ้น เช่น ข้อมูลการศึกษา จากรัฐ New Mexico พบว่า การยกเลิกวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์ ส่งผลให้มีอุบัติเหตุ ที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๙ อุบัติเหตุที่ทำให้เสียชีวิตเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๒ การศึกษาจากรัฐ Virginia พบว่า การยกเลิกวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์ เพิ่มเหตุอาชญากรรม แบบไม่รุนแรงร้อยละ ๕ อาชญากรรมที่รุนแรงร้อยละ ๑๐ นอกจากนี้ ข้อมูลจากการศึกษาจากทุกรัฐในประเทศ สหรัฐอเมริกาพบว่า การยกเลิกวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์ส่งผลให้เกิดการฆาตกรรม

เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๕ การฆาตกรรมโดยใช้อาวุธปืนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๗ ซึ่งการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์นั้น เท่ากับมีการห้ามขายหนึ่งวันต่อสัปดาห์ มากกว่าประเทศไทยที่กำหนดไว้เพียง ๕ วัน<sup>๑</sup>

ข้อมูลการสำรวจระยะเวลาการเข้าถึงร้านขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และ พ.ศ. ๒๕๖๑ พบว่าคนไทยใช้เวลาเพิ่มขึ้นในการเข้าถึงจุดจำหน่าย สำหรับร้านแบบซื้อกลับบ้านใช้เวลาเพิ่มขึ้น ๒ นาที ร้านแบบนั่งดื่มใช้เวลาเพิ่มขึ้น ๔.๑ นาที ซึ่งบ่งชี้ว่ามาตรการการจำกัดการเข้าถึงตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำให้คนไทยเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยากขึ้น<sup>๒</sup> จากข้อมูลข้างต้นพิจารณาแล้วเห็นว่าการควบคุมวันขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถส่งผลต่อพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ลดลงได้ จึงเป็นมาตรการที่ยังสมควรกำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม มาตรการดังกล่าวสามารถเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสมและสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

จากการที่กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณามาตรการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและค่าใช้จ่าย โดยกระทรวงการคลังระบุว่า เศรษฐกิจในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๖๖ ขยายตัวร้อยละ ๒.๖ ต่อปี และชะลอตัวลงในไตรมาสที่ ๒ มาอยู่ที่ร้อยละ ๑.๘ ต่อปี ส่งผลให้เศรษฐกิจไทยในครึ่งแรกของปี ๒๕๖๖ ขยายตัวเพียงร้อยละ ๒.๒ ต่อปี ส่วนเศรษฐกิจไทยในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๖๖ เริ่มเห็นสัญญาณชะลอตัว เนื่องจากจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติอาจไม่ได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ โดยในขณะนั้น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้คาดการณ์ว่า ปี ๒๕๖๖ จะมีจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้าไทย ๒๘ ล้านคน และสร้างรายได้ ๑.๐๓ ล้านล้านบาท อีกทั้งการเบิกจ่ายงบประมาณยังไม่สามารถช่วยกระตุ้นการขยายตัวของเศรษฐกิจได้อย่างเต็มที่ รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องมีมาตรการเพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจให้ขยายตัวตามที่คาดการณ์ไว้ ซึ่งจะเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจในระยะยาวต่อไป<sup>๓</sup> โดยที่ผ่านมาปฏิเสธไม่ได้ว่ากฎหมายเป็นส่วนสำคัญต่อการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ เพราะการดำเนินธุรกิจย่อมสัมพันธ์กับการดำเนินการตามกฎหมาย โดยเฉพาะธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว แม้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะเป็นสินค้าที่ส่งผลกระทบต่อหลายด้าน ทั้งต่อประชาชน ชุมชน และสังคม จึงเป็นเหตุให้รัฐต้องกำหนดมาตรการในการควบคุมเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น และการกำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังคงเป็นมาตรการที่จำเป็น แต่ด้วยสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป การทบทวนและปรับปรุงกฎหมายโดยผ่อนคลายน้อยกเว้นบางประการเท่าที่จำเป็น ก็เป็นสิ่งที่รัฐต้องดำเนินการควบคู่กัน เพื่อลดต้นทุนในการปฏิบัติตามกฎหมายของภาคธุรกิจ อันเป็นก้าวสำคัญที่สะท้อนให้เห็นถึงการสร้างความสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจและการดูแลสุขภาพของประชาชน

<sup>๑</sup> ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา. หนังสือปกขาว เล่ม ๓ ความจริงของปัญหาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เรื่อง ข้อมูลวิชาการสำหรับโต้แย้งการลดหย่อนมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์. คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์. ๒๕๖๗

<sup>๒</sup> ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา. ข้อเท็จจริงและตัวเลขเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔. คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์. ๒๕๖๕.

<sup>๓</sup> กระทรวงการคลัง. มาตรการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและค่าใช้จ่าย จาก [https://resolution.soc.go.th/PDF\\_UPLOAD/2566/P\\_409967\\_12.pdf](https://resolution.soc.go.th/PDF_UPLOAD/2566/P_409967_12.pdf)

## ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

จากการสำรวจพฤติกรรมด้านสุขภาพของประชากรปี ๒๕๖๔ โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า ในปี ๒๕๖๔ ประชากรไทยอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป จำนวน ๑๕.๙๖ ล้านคน หรือร้อยละ ๒๘ เป็นนักดื่มปัจจุบัน โดยอัตราความชุกของนักดื่มปัจจุบันลดลงเล็กน้อยจากปี ๒๕๖๐ ถึงแม้จำนวนคนจะเพิ่มขึ้นก็ตาม ซึ่งมาจากจำนวนประชากรที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเพิ่มขึ้น อัตราความชุกของนักดื่มหน้าใหม่ในประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๔ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และเมื่อพิจารณาเฉพาะนักดื่มหน้าใหม่ที่เป็นเยาวชน พบว่ามีความชุกเพิ่มขึ้นอย่างมากในการสำรวจปี ๒๕๖๔ ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พบว่ามีแนวโน้มเพิ่มขึ้นต่อเนื่องใน ๑๐ ปีที่ผ่านมา โดยเพิ่มขึ้นเป็น ๒ เท่า และนิยมซื้อที่ร้านขายของชำมากที่สุด ทุกครั้งที่ทำการสำรวจ (มากกว่าร้อยละ ๗๐ ทุกครั้ง)<sup>๔</sup>

การควบคุมวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เป็นหนึ่งในมาตรการตามกรอบ SAFER ที่องค์การอนามัยโลกแนะนำ การดำเนินงานตามกรอบมาตรการ SAFER จะช่วยปกป้องชีวิตและลดผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แบบอันตราย รวมถึงช่วยเสริมให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDG) ที่ประชุมสมัชชาโลกได้เห็นชอบแผนปฏิบัติการแอลกอฮอล์ระดับโลก พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ (Global alcohol action plan 2022 - 2030) แผนกลยุทธ์ระดับโลกเพื่อลดการใช้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์แบบอันตรายได้รับความเห็นชอบจากการประชุมสมัชชาโลก ครั้งที่ ๖๓ ในปี ๒๕๕๔ โดยมีการกำหนดกรอบการดำเนินงาน หนึ่งในนั้น คือ การเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และต่อมอองค์รสหประชาชาติได้ประกาศใช้วาระและเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๗๓ (Agenda and the Sustainable Development Goals 2030 (SDG 2030)) โดยในส่วนของเป้าหมายด้านสุขภาพ มีการกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานเป็นค่าปริมาณการดื่มต่อหัวประชากรต่อปี จำนวนและอันตรายของการดื่มหนัก การป่วย การตายให้ลดลง แผนปฏิบัติการแอลกอฮอล์ระดับโลกจึงมีเป้าหมายเพื่อเสริมประสิทธิภาพของการดำเนินงานตาม Global strategy to reduce the harmful use of alcohol ให้เป็นงานด้านสาธารณสุขที่สำคัญอันดับต้น ๆ ลดการเจ็บป่วยและการตายจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้ได้มากกว่าแนวโน้มที่เป็นอยู่ รวมถึงลดผลกระทบทางสังคมที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาสุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดีของประชากรโลก โดยกรอบปฏิบัติการด้านที่ ๑ การนำมาตรการที่มีผลกระทบสูงมาใช้ในประเทศ มีเป้าหมายระดับโลก ๑.๑ ภายในปี ๒๕๗๓ มีการลดการใช้แอลกอฮอล์ที่เป็นอันตรายอย่างน้อยร้อยละ ๒๐ จากปี ๒๕๕๓<sup>๕</sup> จากสถานการณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ประกอบกับเป้าหมายข้างต้นจึงเห็นควรให้คงไว้ซึ่งมาตรการควบคุมวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย มีเป้าประสงค์เพื่อให้เกิดผลอันพึงประสงค์ในการมีกฎหมายที่ดี และมีเพียงเท่าที่จำเป็นตามหลักการของมาตรา ๒๕๕ ค. ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยกำหนดกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ จำนวน ๕ กิจกรรม ได้แก่ ๑) มีกลไกยกเลิกหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่สร้างภาระ หรือเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน เพื่อขับเคลื่อนให้เกิดผลอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม ๒) จัดให้มีกลไกทางกฎหมายเพื่อให้มีการพิจารณาปรับเปลี่ยนโทษทางอาญาที่ไม่ใช่ความผิดร้ายแรงให้เป็นโทษปรับเป็น

<sup>๔</sup> ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา. หนังสือปกขาว เล่ม ๑ ความจริงของปัญหาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เรื่อง สถานการณ์ด้านการบริโภคและผลกระทบของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย. คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์. ๒๕๖๗.

<sup>๕</sup> ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา. หนังสือปกขาว เล่ม ๒ ความจริงของปัญหาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เรื่อง กรอบมาตรการ SAFER แผนปฏิบัติการแอลกอฮอล์ระดับโลก พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ นโยบายและแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ เพื่อลดอันตรายจากการดื่มแอลกอฮอล์. คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์. ๒๕๖๗.

พินัย เพื่อลดผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ๓) จัดให้มีกลไกกำหนดให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ควบคุม กำกับดูแล และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย นำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย ๔) จัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย และ ๕) จัดทำประมวลกฎหมายเพื่อรวบรวมกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกัน เพื่อความสะดวกในการใช้งาน ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลประโยชน์ในการลดภาระของการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพให้กับประชาชนและภาคธุรกิจโดยรวม รวมทั้งสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ตลอดจนประชาชนสามารถเข้าถึงกฎหมายได้โดยสะดวกและเข้าใจเนื้อหาสาระของกฎหมายได้โดยง่าย ผู้ประกอบการ ร้านค้า และองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว สามารถอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวได้อย่างเต็มที่ ซึ่งแผนดังกล่าวมีเป้าหมาย คือ กฎหมายและกระบวนการที่ล้ำสมัย ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรม สร้างภาระแก่ประชาชนและเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพได้รับการยกเลิกหรือแก้ไขปรับปรุง

คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีบันทึกคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของภาครัฐ เรื่องเสร็จที่ ๑๑๗๕/๒๕๖๖ เสนอแนะให้กระทรวงสาธารณสุขมีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่แท้จริง เกิดความเป็นธรรม ไม่เป็นการสร้างอุปสรรคหรือก่อความเดือดร้อนแก่ผู้เกี่ยวข้องเกินสมควร และสอดคล้องกับหลักการแห่งมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับมาตรการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการใช้จ่ายตามที่กระทรวงการคลังเสนอโดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการ ซึ่งหนึ่งในมาตรการ คือ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว

เป้าหมายของการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้ นอกจากเป็นไปเพื่อควบคุมและจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประชาชน ยังเป็นการลดผลกระทบอันเกิดจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมถึงเป็นการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับแผนปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย คำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยและเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

### ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

#### ๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีการกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หลายมาตรการ ทั้งมาตรการควบคุมผลผลิตของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือนำเข้า มาตรการควบคุมวัน/เวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตรการควบคุมสถานที่หรือบริเวณห้ามขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตรการควบคุมอายุและอาการของผู้ซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ไม่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ และบุคคลที่มีอาการมึนเมาจนครองสติไม่ได้) มาตรการควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยปัจจุบันการกำหนดวันห้ามขายเป็นไปตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาสาฬหบูชา วันเข้าพรรษาและวันออกพรรษา โดยยกเว้นให้กับการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในร้านค้าปลอดอากรภายในอาคารท่าอากาศยานนานาชาติ ซึ่งได้มีการสื่อสารณรงค์ สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับผู้ประกอบการ ร้านค้าเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี)

มาตรการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันที่กำหนดอยู่ในขอบเขตของมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามแนวทาง SAFER ที่องค์การอนามัยโลกแนะนำและมีข้อมูลวิชาการสนับสนุนว่าคุ้มค่าและมีประสิทธิผล โดยในต่างประเทศมีการกำหนดมาตรการควบคุมวันขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เช่นเดียวกัน อาทิ มลรัฐเท็กซัส (Texas) ประเทศสหรัฐอเมริกา แต่เดิมมีกฎหมายสีน้ำเงิน หรือ Texas Blue Law บัญญัติขึ้นเพื่อปกป้องวันอาทิตย์ให้เป็นวันนมัสการ สนับสนุนการเข้าโบสถ์ จึงมีการจำกัดกิจกรรมทางโลกและเชิงพาณิชย์ กฎหมายสีน้ำเงินดั้งเดิมประกาศในปี ค.ศ. ๑๙๖๑ จำกัดการขายสินค้า ๔๒ รายการในช่วงวันหยุดสุดสัปดาห์ รวมถึงกำหนดห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันอาทิตย์ วันขอบคุณพระเจ้า วันคริสต์มาส และวันขึ้นปีใหม่ แม้ปัจจุบันกฎหมายสีน้ำเงินจะถูกยกเลิก แต่ข้อจำกัดเกี่ยวกับการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ยังคงถูกนำมาบัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (The Alcoholic Beverage Code) โดยระบุข้อจำกัดต่าง ๆ เช่น ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันขอบคุณพระเจ้า วันคริสต์มาส วันขึ้นปีใหม่<sup>๖</sup> ทั้งนี้ จากข้อมูลวิชาการพบว่า ประเทศที่มีการกำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก็มีการแก้ไขหลักเกณฑ์ตามสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปของประเทศนั้น ๆ เช่นเดียวกัน<sup>๗</sup>

#### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

#### ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

๕.๑ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีสาระสำคัญว่า ห้ามผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาอื่น นอกจากตั้งแต่เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา และตั้งแต่เวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ยกเว้นการขายในอาคารท่าอากาศยานนานาชาติ การขายในสถานบริการซึ่งเป็นไปตามกำหนดเวลาเปิดปิดของสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว มีหลักการใกล้เคียงกับร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ กล่าวคือ เป็นหนึ่งในมาตรการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทางกายภาพที่องค์การอนามัยโลกแนะนำ มาตรการสร้างความเข้มแข็งในการควบคุมและจำกัดการเข้าถึงทางกายภาพของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือ Strengthen restrictions on alcohol availability เพื่อลดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และลดผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่าประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ก็มีการกำหนดข้อยกเว้นสำหรับการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในอาคารท่าอากาศยานนานาชาติเช่นเดียวกัน

<sup>๖</sup> ชนกธิดา ศิริวัตร. มาตรการควบคุมวันและเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ : ศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายต่างประเทศ. สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค. ๒๕๖๗.

<sup>๗</sup> ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา. มาตรการควบคุมการบริโภคและปัญหาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์. คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์. ๒๕๖๗.

๕.๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๔๗ “ผู้ใดขาย จำหน่าย แจกจ่าย หรือจัดเลี้ยงสุราทุกชนิด ในเขตเลือกตั้งในระหว่างเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกาของวันก่อนวันเลือกตั้งหนึ่งวัน จนถึงเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกาของวันเลือกตั้ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

๕.๓ พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒๓ “ผู้ใดขาย จำหน่าย แจกจ่าย หรือจัดเลี้ยงสุราทุกชนิด ในเขตเลือกตั้งในระหว่างเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกาของวันก่อนวันเลือกตั้งหนึ่งวัน จนถึงเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกาของวันเลือกตั้ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่ใครบ้าง

ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ กำหนดห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาสาฬหบูชา วันเข้าพรรษา และวันออกพรรษา จึงเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของผู้ขาย และก่อภาระหน้าที่ให้ผู้ขายต้องปฏิบัติตามกฎหมาย อย่างไรก็ตาม ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ ได้มีการผ่อนคลายมาตรการ จากเดิมที่ยกเว้นให้การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในร้านค้าปลอดอากรภายในท่าอากาศยานนานาชาติเท่านั้น เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นให้กว้างขึ้น โดยยกเว้นให้การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในอาคารที่ให้บริการแก่ผู้โดยสารภายในท่าอากาศยานนานาชาติ หรือสนามบินที่ให้บริการเที่ยวบินระหว่างประเทศ จึงไม่ได้เป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพหรือก่อภาระหน้าที่ต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการมากขึ้นแต่อย่างใด แต่เป็นการผ่อนคลายความเข้มงวดลง

๖.๒ มีมาตรการ ป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร  
ไม่มี

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน ก่อให้เกิดปัญหาทางด้านสังคมที่ไม่พึงประสงค์หลายประการ เช่น อุบัติเหตุ อาชญากรรม ความรุนแรงในสังคมและครอบครัว เป็นต้น จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดมาตรการต่าง ๆ รวมถึงมาตรการจำกัดการเข้าถึงทางกายภาพ ซึ่งจะเป็นการช่วยลดผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้เป็นการผ่อนคลายมาตรการ ซึ่งจะลดข้อโต้แย้งระหว่างผู้ประกอบการและหน่วยงานของรัฐ ช่วยลดความเข้มงวดและต้นทุนสำหรับผู้ประกอบการ ทำให้ผู้ประกอบการมีรายได้มากขึ้น อำนวยความสะดวกให้กับนักท่องเที่ยวที่มาใช้บริการ อันจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวของประเทศได้อีกทางหนึ่ง

## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติและบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาการเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมควบคุมโรคจะดำเนินการชี้แจงเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ต่อหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบสนามบินที่ให้บริการเที่ยวบินระหว่างประเทศ เพื่อให้

รับทราบถึงสาระสำคัญของการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย และกำหนดมาตรการเตรียมการเพื่อรองรับผลที่อาจเกิดขึ้นจากการผ่อนคลายน

มีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อความอำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

- ไม่มี

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เมื่อร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา กรมควบคุมโรคจะดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์สาระสำคัญ ผ่านเว็บไซต์กรมควบคุมโรค [www.ddc.moph.go.th](http://www.ddc.moph.go.th) และช่องทางอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย

- ไม่มี

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เชิงบวก

ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้เป็นการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่อาจสร้างอุปสรรคและไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ทำให้มาตรการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์ไม่เข้มงวดเกินไปและได้รับการยอมรับมากขึ้น โดยมีมุ่งหมายเพื่อส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการใช้จ่าย กระตุ้นเศรษฐกิจ โดยการผลักดันการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว เนื่องจากการขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ในท่าอากาศยานนานาชาติ หรือสนามบินที่ให้บริการเที่ยวบินระหว่างประเทศ ผู้ที่เข้ามาใช้บริการส่วนใหญ่เป็นผู้ที่กำลังจะเดินทางด้วยเครื่องบินโดยสาร ไม่ได้เป็นผู้ขับขี่ยานพาหนะที่อาจสร้างความเดือดร้อนหรือความเสียหายให้กับบุคคลอื่น การผ่อนคลายนมาตรการในพื้นที่นี้จะช่วยกระตุ้นให้ร้านค้ามีรายได้ที่เพิ่มขึ้น เพื่อบริการนักท่องเที่ยวและนักท่องเที่ยวที่มีหลากหลายเชื้อชาติหรือศาสนา ดึงดูดนักท่องเที่ยวและเพิ่มรายได้ให้ทุกภาคส่วน ทั้งผู้ประกอบการและประเทศ สร้างภาพลักษณ์ให้ประเทศไทยมีความเป็นสากล ส่งเสริมให้ประเทศไทยก้าวสู่การเป็นศูนย์กลางการเดินทาง และจุดหมายด้านการท่องเที่ยวที่มีความหลากหลาย โดยเฉพาะกลุ่ม MICE (Expatriates) กลุ่มที่มีความสามารถในการใช้จ่ายสูง รวมทั้งลดอุปสรรคที่ไม่จำเป็นต่อผู้ประกอบการ เกิดประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจที่สมดุลกับสุขภาพ

เชิงลบ

การกระตุ้นเศรษฐกิจในด้านที่เกี่ยวข้องกับเครื่องตีแอลกอฮอล์ อาจทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นการส่งเสริมการบริโภคและทำให้เข้าถึงเครื่องตีแอลกอฮอล์ง่ายขึ้น จนเกิดผลกระทบด้านลบอื่น ๆ อาทิ อุบัติเหตุอาชญากรรม ซึ่งจะต้องกำหนดมาตรการรองรับเพื่อป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

### ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

เชิงบวก

มาตรการควบคุมเครื่องตีแอลกอฮอล์โดยการกำหนดวันห้ามขายเครื่องตีแอลกอฮอล์ตามร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ เป็นไปเพื่อลดผลกระทบจากเครื่องตีแอลกอฮอล์ รวมถึงสร้างความสงบเรียบร้อยให้กับสังคม



เชิงลบ

การผ่อนคลายมาตรการโดยเพิ่มช้อยกเว้นสำหรับอาคารที่ให้บริการผู้โดยสารภายในสนามบินที่ให้บริการเที่ยวบินระหว่างประเทศ อาจเกิดแรงต้านจากประชาชนว่าไม่เคารพต่อวัฒนธรรมประเพณี อาจก่อให้เกิดการบริโภคมะเร็งที่มากขึ้นในวันสำคัญทางศาสนา เกิดผลกระทบจากเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ภายในสนามบินที่ให้บริการเที่ยวบินระหว่างประเทศ ซึ่งจำเป็นต้องมีการกำหนดมาตรการรักษาความปลอดภัยที่มากขึ้น อีกทั้งเจ้าหน้าที่และผู้โดยสารสามารถหาซื้อเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์มาบริโภคได้ง่ายขึ้น

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

เชิงบวก

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ยังคงไว้ซึ่งการกำหนดวันห้ามขายเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ ทำให้ประชาชนเข้าถึงเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ได้มากขึ้น รวมถึงเป็นการรณรงค์การลด ละ เลิกเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ ซึ่งจะทำให้ดีต่อสุขภาพของประชาชน ลดความเสี่ยงต่อสุขภาพของประชาชนไม่ให้บริโภคมากเกินไป ลดความเสี่ยงจากอุบัติเหตุ

เชิงลบ

การผ่อนคลายมาตรการอาจทำให้เกิดการบริโภคเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์มากขึ้น เกิดผลกระทบกับสุขภาพและสังคมมากขึ้น

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

เชิงบวก

การผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์จะทำให้กฎหมายเหมาะสมกับสภาพการณ์สอดคล้องกับแนวคิดของคณะกรรมการพัฒนามาตรฐานและมติคณะรัฐมนตรี ลดอุปสรรคในการประกอบอาชีพ พร้อมเปิดโอกาสในการสร้างรายได้แก่ผู้ประกอบการมากยิ่งขึ้น

เชิงลบ

มาตรการกำหนดวันห้ามขายเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์โดยยึดโยงกับวันสำคัญทางพุทธศาสนา อาจกระทบสิทธิของผู้ที่นับถือศาสนาอื่นหรือผู้ที่ไม่ได้นับถือศาสนา

## ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มีการใช้ระบบอนุญาต

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ

**๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา**

ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้มีบทกำหนดโทษอาญา เนื่องจากการจำกัดการเข้าถึงเครื่องตีมแอลกอฮอล์เป็นไปเพื่อลดปัญหาที่เกิดขึ้นจากเครื่องตีมแอลกอฮอล์ที่ก่อให้เกิดปัญหาหลายด้าน โดยเฉพาะด้านสุขภาพ และสังคม กฎหมายอาญามีหน้าที่ในการปกป้องสังคม สร้างความปลอดภัยให้กับสังคม และการกำหนดโทษทางอาญามีประสิทธิภาพในการช่วยยับยั้งไม่ให้เกิดการกระทำผิดและการกระทำผิดซ้ำ รวมถึงไม่ทำให้เกิดการกระทำเลียนแบบการกระทำผิดนั้น เพื่อสร้างประโยชน์ให้กับสังคม<sup>๔</sup>

**๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือ ดำเนินกิจการทางปกครอง**

การดำเนินการตามร่างประกาศนี้ไม่ใช่คำสั่งทางปกครองหรือการกระทำทางปกครอง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



(นายภาณุมาศ ญาณเวทย์สกุล)  
อธิบดีกรมควบคุมโรค  
พฤศจิกายน ๒๕๖๗

สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์  
กลุ่มพัฒนากฎหมาย  
โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๙๓๑๓  
โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๑๔๙๓  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [kpk.alcact@gmail.com](mailto:kpk.alcact@gmail.com)

<sup>๔</sup> ปกป้อง ศรีสนิท. กฎหมายอาญาชั้นสูง. พิมพ์ครั้งที่ ๔. วิญญูชน. ๒๕๖๖.