

กระบวนการประยุกต์การปฏิรูปประเทศสอดรับยุทธศาสตร์กรมควบคุมโรค ๒๐ ปี

คาวุฒิ ฝาสนเฑยะ วท.ม.

ขจรศักดิ์ แก้วจรัส พ.บ.

ปิยะนุช ถันพลกรัง บธ.บ.

กลุ่มคุ้มครองจริยธรรม กรมควบคุมโรค

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาแบบวิจัยเชิงพัฒนา เพื่อศึกษา 1) กระบวนการสังเคราะห์การปฏิรูปประเทศมาประยุกต์ใช้ในกรมควบคุมโรค 2) การประยุกต์การปฏิรูปประเทศสอดรับกับยุทธศาสตร์กรมควบคุมโรค 20 ปี เป็นอย่างไร ใช้กระบวนการสังเคราะห์องค์ประกอบของการปฏิรูปประเทศในมุมมองบุคลากรภายในที่มีหน้าที่เปลี่ยนแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ให้สอดรับกับการดำเนินงานจัดทำยุทธศาสตร์กรมควบคุมโรคระยะยาว 20 ปี เป็นการเก็บข้อมูลจากเอกสารการปฏิรูปประเทศ และข้อมูลจากการดำเนินงานของกรมควบคุมโรค จำนวน 44 หน่วยงาน กลุ่มตัวอย่าง ที่ร่วมในการสังเคราะห์การปฏิรูปประเทศจำนวน 8 ครั้ง 600 คน เป็นบุคลากรกรมควบคุมโรค และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

ผลการศึกษาพบว่า กรมควบคุมโรคมีกระบวนการในการสังเคราะห์การปฏิรูปประเทศ ผ่านการเห็นชอบในระดับผู้บริหารระดับสูง จัดตั้งคณะทำงานด้านวิชาการที่มีหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะ มีการจัดประชุมคณะทำงาน มีการจัดประชุมร่วมกับคณะปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข มีการจัดประชุมทั้งประกาศนโยบายในระดับหัวหน้าส่วนราชการและทุกหน่วยงานในสังกัด พร้อมกับนำผลการประชุม มาเป็นแผนปฏิบัติราชการ ปรากฏอยู่ในคำรับรองการปฏิบัติราชการพร้อมมีแนวทางที่เชื่อมโยงกับภารกิจกรมควบคุมโรค โดยวางระบบการดำเนินงานสอดรับกับยุทธศาสตร์กรมควบคุมโรค ระยะห้าปี ได้แก่ วางระบบปฏิรูป ด้านพื้นฐานของงานเฝ้าระวัง ปฏิบัติการและทรัพยากร ระยะสิบปีได้แก่ สร้างความเข้มแข็งของข้อมูลและระบบ ระยะสิบห้าปีได้แก่ ความยั่งยืนของระบบควบคุมโรคทั้งหมด และระยะยี่สิบปี ได้แก่การต่อยอดขยายผลในระดับนานาชาติ ตามลำดับ

คำสำคัญ : การปฏิรูปประเทศ, การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข, ยุทธศาสตร์กรมควบคุมโรค 20 ปี, กระบวนการ

The Process of Thailand Reform applied and harmonized in Department of disease control Strategy 20 years

Khawuth Phasundhiaie M.Sc.

Kajohnsak Kaewjarus M.D.

Piyanuch Thanponkrang B.B.A.

ABSTRACT

This study is a development research to study 1) The synthesis process of national reform applied in the Department of Disease Control 2) How does to apply the national reform according to the 20 years strategy of the Department of Disease Control? Use the process of synthesizing elements of national reform in the perspective of internal personnel responsible for converting policy into practice. According to the implementation of the 20 years long-term strategy of the Department of Disease Control. This is a collection of information from the national reform document and data from the operation of the Department of Disease Control, 44 institutions. Sample participated in the synthesis of national reforms of 8 times, 600 people were personnel of the Department of Disease Control and Ministerial Reform Committee (MRC).

The study found that Department of Disease Control has a process for synthesis of national reform through the approval of the senior management. Establish an academic working group to provide suggestions. There is a meeting the working group. There is a meeting with Ministerial Reform Committee (MRC). There is a meeting for both policy announcements in the head of governmental and all departments. Result of the meeting bring to Action plan. Appeared in the Performance Agreement (PA) with guidelines linked to the mission of the Department of Disease Control. By establishing an operating system with the Department of Disease Control strategy, system reform 5 years stage such as set up a system reform basic aspects of surveillance work, overall strengthening 10 years stage such as Safe information and systems, towards sustainability 15 years stage such as sustainability of disease control systems and system achievement 20 years stage such as expanding the results at the international level.

Key words : Thailand reform, Health reform of Thailand, Department of disease control Strategy 20 years, Process.

บทนำ

การจัดตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ⁽¹⁻²⁶⁾ ให้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิรูปประเทศ 13 ด้าน ประกอบไปด้วย ด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านเศรษฐกิจ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านสาธารณสุข ด้านสื่อสารมวลชนเทคโนโลยี

สารสนเทศ ด้านสังคม ด้านพลังงาน ด้านการป้องกันและปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบ ด้านการศึกษา และด้านวัฒนธรรม กีฬาแรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อตอบสนองการพัฒนาประเทศระยะยาว ที่เกิดจากการประเมินระดับประเทศยังมีช่องว่างของการพัฒนาทั้งระบบ ซึ่ง การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข⁽¹³⁻¹⁴⁾ เป็นองค์ประกอบหนึ่งของแผนปฏิรูปประเทศ ที่กำหนดไว้ประกอบไปด้วยด้านการบริหารจัดการด้านสุขภาพ ด้านระบบบริการสาธารณสุข ด้านความยั่งยืนและเพียงพอด้านการเงิน การคลังสุขภาพ และด้านระบบบริการสุขภาพ และให้ทุกส่วนราชการต้องนำไปปฏิบัติ และมีหน่วยงานคอยติดตามกำกับกำกับการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง กรมควบคุมโรค⁽²⁷⁾ เป็นหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติตามแผนดังกล่าว ภายใต้กระทรวงสาธารณสุขและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ซึ่งบทบาทหน้าที่มีความเกี่ยวข้องกับการป้องกันควบคุมโรคเป็นหลัก และการปฏิบัติงานอื่นตามการพัฒนาระบบราชการ โดยกรมควบคุมโรคได้วางยุทธศาสตร์ระยะยาว 20 ปี⁽²⁷⁻²⁹⁾ ไว้เมื่อปี 2560 มีกระบวนการในการวางระบบ คน อุปกรณ์ และงาน ไว้ ซึ่งยึดโยงกับนโยบาย ภารกิจและองค์ประกอบตามที่กำหนดตามกฎหมาย สำหรับการสังเคราะห์แผนปฏิรูปประเทศ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กรมควบคุมโรคนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ปฏิบัติราชการในกรมควบคุมโรคและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

วัตถุประสงค์

1. กระบวนการสังเคราะห์การปฏิรูปประเทศมาประยุกต์ใช้ในกรมควบคุมโรค
2. การประยุกต์การปฏิรูปประเทศสอดคล้องกับยุทธศาสตร์กรมควบคุมโรค 20 ปี เป็นอย่างไร

วิธีการศึกษา

รูปแบบการศึกษา

เป็นการศึกษาวิจัยและพัฒนา องค์ประกอบของงานวิจัยที่เกี่ยวข้องการการวิเคราะห์ และสังเคราะห์แผนปฏิรูปประเทศ ในลักษณะข้อมูลทุติยภูมิ ใช้กระบวนการกลุ่ม ระดมสมองในการวิเคราะห์สังเคราะห์ จำนวน ๘ ครั้ง

กลุ่มตัวอย่าง

จำนวน 600 คน ที่เป็น คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ คณะทำงานที่ปรึกษาเชิงวิชาการ คณะทำงานเฉพาะกิจในการสังเคราะห์แผนปฏิรูปประเทศ ผู้บริหารกรมควบคุมโรคและหน่วยงานในสังกัด จำนวน 44 หน่วยงาน

ระยะเวลาดำเนินการ

1 ตุลาคม 2560 ถึง 30 กันยายน 2561

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

แบบเก็บข้อมูลเชิงการสังเกต และการเก็บข้อมูลทุติยภูมิ จากการสังเคราะห์แผนการปฏิรูปประเทศ สอง ส่วน ดังนี้

1. การเก็บข้อมูลทุติยภูมิ จากการสังเคราะห์แผนปฏิรูปประเทศ
2. การสังเคราะห์แผนปฏิรูปประเทศสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การดำเนินงานของกรมควบคุมโรคในระยะยาว 20 ปี

การตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ ปรีกษาจากผู้เชี่ยวชาญ โดยเก็บรวบรวมข้อมูลจากสรุปรายงานการสังเคราะห์ข้อมูลแผนปฏิรูปประเทศจำนวน 8 ครั้ง โดยเทียบเคียงการสังเคราะห์เชื่อมโยงกับแผนระยะยาวของกรมควบคุมโรค

ผลการศึกษา

ตอนที่ 1 การเก็บข้อมูลทุติยภูมิ จากการสังเคราะห์แผนปฏิรูปประเทศ

กรมควบคุมโรค ได้ดำเนินการ จัดตั้งคณะทำงานเพื่อสังเคราะห์แผนปฏิรูปประเทศ ให้สอดคล้องกับการดำเนินงานตามภารกิจของกรมฯ โดยมีการประชุมย่อยของคณะทำงานดังกล่าว และมีกระบวนการระดมสมอง ทั้งดำเนินการวิเคราะห์ในภาพของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ในส่วนของผู้บริหารกรมควบคุมโรค และในส่วนที่จะนำพานโยบายการปฏิรูปไปปฏิบัติของหน่วยงาน ทั้งสิ้น ๘ ครั้ง (ตารางที่ ๑)

ตารางที่ 1 แสดงวันเดือนปีที่มีการประชุมเพื่อสังเคราะห์แผนการปฏิรูปประเทศและจำนวนตัวอย่าง

ลำดับที่	วันเดือนปี	จำนวนตัวอย่าง (คน)	หมายเหตุ
1	15 ธันวาคม 2560	30	
2	19 มกราคม 2561	30	
3	21-22 มกราคม 2561	150	
4	31 มกราคม 2561	30	
5	2 กุมภาพันธ์ 2561	30	
6	7-8 มีนาคม 2561	150	
7	10 เมษายน 2561	80	
8	4-6 มิถุนายน 2561	120	
รวม		600	

กรมควบคุมโรค เห็นความสำคัญในการพัฒนาระบบการดำเนินงาน ป้องกันควบคุมโรคและภัยสุขภาพ โดยมีเป้าหมายให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ สามารถขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงให้เกิดผลรูปธรรม และได้แต่งตั้งคณะทำงานที่ปรึกษา

ด้านยุทธศาสตร์และวิชาการ เพื่อวิเคราะห์การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ การควบคุมโรคและภัยสุขภาพ และมีการจัดประชุมเพื่อวิเคราะห์ สังเคราะห์แผนการปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมโรค มีการจัดประชุมคณะปฏิรูปประเทศฯ ประชุมผู้บริหารกรมฯ คณะทำงานฯ รวมจำนวน ๘ ครั้ง ผลการดำเนินงาน ได้พิจารณาแผนปฏิรูปด้านต่างๆ ต่อการควบคุมโรค ดังนี้

1. การปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ให้มีที่ม่นำนโยบายการปฏิรูปแปลงไปสู่การปฏิบัติ (Deployment) 2. การปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ลดอัตรากำลังลงร้อยละ 10 และควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ_ การกระจายหน้าที่และอำนาจในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ท้องถิ่น ยกกระดับหน่วยงานภาครัฐสู่ระบบราชการ 4.0 3. การปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย การจัดทำฐานข้อมูลของกฎหมายโดยกำหนดระยะเวลาการดำเนินการรวบรวมกฎหมาย การจัดทำคำแปลกฎหมาย 4. การปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ไม่มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย กรณีเร่งด่วน 5. การปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ไม่มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย กรณีเร่งด่วน 6. การปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสริมสร้างระบบบริหารจัดการมลพิษที่แหล่งกำเนิด ปรับปรุงระบบและกลไกการเฝ้าระวัง ควบคุม ติดตาม และตรวจสอบมลพิษ การจัดการมลพิษมุ่งเน้นพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษชายแดน 7. การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข 7.1 ประเด็นปฏิรูปที่ 1 ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ สำนักงานป้องกันควบคุมโรคเขตควรกำหนดบทบาทของกลุ่มยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน จัดเตรียมข้อเสนอในการจัดตั้งเขตสุขภาพรูปแบบใหม่ 7.2 ประเด็นปฏิรูปที่ 2 ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศด้านสุขภาพ การพัฒนามาตรฐานและจัดการมาตรฐานระบบข้อมูลบริการสาธารณสุขของประเทศ การพัฒนากำลังคนด้านสารสนเทศสุขภาพ 7.3 ประเด็นปฏิรูปที่ 3 กำลังคนด้านสุขภาพ ทุกหน่วยงานบริหารตำแหน่งว่าง การปรับโครงสร้าง บทบาทภารกิจ อัตรากำลัง เชื่อมโยงกับ กฎหมาย และยุทธศาสตร์ของกรมควบคุมโรค พัฒนาสมรรถนะพนักงานราชการ 7.4 ประเด็นปฏิรูปที่ 4 ระบบบริการปฐมภูมิ วางระบบการควบคุมกำกับประเมินผล บนพื้นฐาน KPI ที่จำเพาะของการให้บริการของ PCC 7.5 ประเด็นปฏิรูปที่ 5 ระบบการแพทย์แผนไทย ประเด็นการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทยเพื่อเศรษฐกิจ บูรณาการสมุนไพรไทยเพื่อเศรษฐกิจ 7.6 ประเด็นปฏิรูปที่ 6 ระบบการแพทย์ฉุกเฉิน ไม่มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย 7.7 ประเด็นปฏิรูปที่ 7 การสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค ยุบรวมหน่วยงานที่มีภารกิจคล้ายคลึงกันไว้ด้วยกัน เนื่องจากเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อน เมื่อพิจารณาในการยุบหน่วยงาน จะมีผลกระทบกับการบริหารจัดการเชิงระบบ ทั้งโครงสร้าง อัตรากำลังและการบริหารจัดการ จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาการยุบรวมภารกิจที่ซ้ำซ้อนและมีความคล้ายคลึงกัน รวมถึงพิจารณาว่าภารกิจใดที่หน่วยงาน มีความเข้มแข็งและดำเนินการได้ดีกว่า และควรแต่งตั้งคณะทำงานย่อยกับกรมฯที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ภารกิจหน่วยงานที่มีภารกิจซ้ำซ้อน ในระดับเขต/จังหวัด/อำเภอ พิจารณาปรับโครงสร้าง อัตรากำลังที่เหมาะสมกับ P&P ปรับโครงสร้างระดับ สคร. ให้

เหมาะสมกับส่วนกลาง เขตสุขภาพ และจังหวัด บทบาทของ PCC Primary care cluster ใช้กลไก พชพ./ พชอ. ในการขับเคลื่อน ทบพทวนบทบาทภารกิจ และสัมฤทธิ์ผลขององค์การมหาชนที่เกี่ยวข้อง เสนอ ให้มีการวิเคราะห์งานควบคุมโรคที่มีความเกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน และหน่วยงานอิสระ ให้มีการทบทวน วิเคราะห์ผลกระทบที่ชัดเจนต่อการกำหนดนโยบาย และการคงความเป็น National Authority ระบบงบประมาณของงานด้านส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เสนอ ให้มี กองทุนโรคติดต่อ และ/หรือ กองทุนโรค และภัยสุขภาพในภาวะฉุกเฉิน แหล่งเงินอาจจะมาจากองค์กรอิสระหรือภาษีบาป ปรับปรุงกฎระเบียบของ ก.พ. และ ก.พ.ร. ให้มีความยืดหยุ่นและหน่วยงาน มี autonomy เสนอ กำหนดสมรรถนะเพื่อเสนอ กพ. และข้อเสนอกฎระเบียบที่มีความยืดหยุ่นต่อการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องของกรมควบคุมโรค 7.8 ประเด็น ปฏิรูปที่ 8 ความรอบรู้ด้านสุขภาพ ประเด็นเพิ่มช่องทางสื่อสารมวลชนสาธารณะทางสุขภาพและแนวทางการเขียนสื่อสุขภาพ การดำเนินการภาพรวมของความรอบรู้ด้านสุขภาพระดับกรมโดยทุกสำนักโรค และแยกตามกลุ่มวัย Community Base Health Literacy และร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการกำหนดเนื้อหาที่สำคัญ/ควรรู้ แก่เด็กในทุกกลุ่มวัย School Base Health Literacy พัฒนาต่อยอดนำเสนอผลงานวิจัยด้านการส่งเสริมความรู้ด้านสุขภาพ การศึกษาวิจัยเชิงประเมินผล เป็นลักษณะ R&D 7.9 ประเด็นปฏิรูปที่ 9 การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ การคุ้มครองบุคลากรด้านสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน ควบคุมโรค การคุ้มครองสุขภาพประชาชน โดยการร่วมเสนอข้อมูลเชิงวิชาการ หรือร่วมออกกฎหมายในการบังคับให้เป็นไปตามมาตรฐาน ตั้งแต่ต้นน้ำ(ผู้ผลิต) กลางน้ำ(การขนส่ง) และปลายน้ำ (ผู้บริโภค) การพัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อการวางแผนในการพิจารณาป้องกัน และแก้ไขปัญหาอาหารที่ไม่ปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ 7.10 ประเด็นปฏิรูปที่ 10 ระบบหลักประกันสุขภาพ มีส่วนร่วมในการร่วมพัฒนา สิทธิประโยชน์หลักและสิทธิประโยชน์เสริมในระบบหลักประกันสุขภาพ ควรมีกองทุนสำหรับบุคคลต่างด้าว หรือนักท่องเที่ยวต่างชาติที่ไร้สิทธิเพื่อให้ความคุ้มครองกรณีฉุกเฉิน เช่น กรณีโรคติดต่ออันตราย กรณีต้อง แยกกักกัน การนำเสนอมาตรการและมาตรฐานของงานกรมควบคุมโรค 8. การปฏิรูปประเทศด้าน สื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ไม่มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย 9. การปฏิรูปประเทศด้านสังคม การ เสริมสร้างศักยภาพผู้สูงอายุในการทำงาน สร้างพลังจิตอาสา “เราทำดีด้วยหัวใจ” 10. การปฏิรูปประเทศ ด้านพลังงาน ติดตั้ง Solar rooftop 11. การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามทุจริตและ ประพฤติมิชอบ ไม่มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายกรณีเร่งด่วน 12. การปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ไม่มี ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายกรณีเร่งด่วน 13. การปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนา ทรัพยากรมนุษย์ ไม่มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายกรณีเร่งด่วน

ตอนที่ 2 การสังเคราะห์แผนปฏิรูปประเทศสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การดำเนินงานของกรมควบคุมโรคใน
ระยะยาว 20 ปี

ในการวางยุทธศาสตร์กรมควบคุมโรคระยะยาว 20 ปี ได้เริ่มดำเนินการโดย จัดตั้งคณะทำงาน มี
อธิบดีกรมควบคุมโรคเป็นประธาน บุคลากรทั้งกรมฯ เป็นคณะกรรมการ โดยวางระบบการดำเนินงานสอด
รับกับยุทธศาสตร์กรมควบคุมโรค ระยะห้าปี ได้แก่ วางระบบปฏิรูป ด้านพื้นฐานของงานเฝ้าระวัง
ปฏิบัติการและทรัพยากร ประกอบไปด้วย การดำเนินสามด้าน ด้านระบบ ด้านอุปกรณ์ และด้านคน ระยะ
สิบปีได้แก่ สร้างความเข้มแข็งของข้อมูลและระบบ ประกอบด้วย ระบบอัจฉริยะของกรมฯ ความเข้มแข็ง
ของมาตรฐาน มาตรการและข้อมูล ระยะสิบห้าปีได้แก่ ความยั่งยืนของระบบควบคุมโรคทั้งหมด
ประกอบด้วย เครือข่าย คุณภาพงานและระบบ ข้อมูลข่าวสารสำหรับวางกลยุทธ์ และระยะยี่สิบปี ได้แก่
การต่อยอดขยายผลในระดับนานาชาติ ทั้งตัวอย่างที่เป็นเลิศของบุคลากรกรมฯ ของระบบกรมฯ อุปกรณ์
พื้นฐานทั้งหมด ตามลำดับ(ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 แสดงการวางยุทธศาสตร์ 20 ปีของกรมควบคุมโรค

No	ENDS	WAYS	MEANS	Note
1.	IHR Compliance for 5 years	Phase I System reform	2. WHO's JEE	
			2. IC, SAT & Operations	
			3. Smart Surveillance	
			5. Competent Workforce	
2.	Sustainable JEE for 10 years	Phase II Overall Strengthening	1. Smart DC Program	
			2. Sustainable JEE	
			2. Capable EOC	
			2. Bio-containment Unit	
			3. Strategic Information	
3.	Sustainable DCS for 15 years	Phase III Towards Sustainability	1. Smart DC Program	
			2. Sustainable JEE	
			2. Smart EOC	
			3. Strategic Information	
			4. Quality System	
			4. Strong Network	

No	ENDS	WAYS	MEANS	Note
4.	Top 3 in ASIA for 20 years	Phase IV System Achievement	1. Excellent DC Program	
			2. Sustainable JEE	
			2. Excellent PHEM	
			3. Strong Infrastructure	
			4. Excellent in DCS	
			4. Regional Present	
			5. Intelligent Workforce	

อภิปรายผล

การวางระบบการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขที่เชื่อมโยงกับกรมควบคุมโรค เป็นสิ่งที่เป็นตัวอย่างที่เหมาะสมสำหรับส่วนราชการในการวางแผนกลยุทธ์ของหน่วยงานสอดคล้องกับระบบราชการยุคใหม่ โดยที่สำคัญต้องยึดโยงกับนโยบายระดับรัฐบาล นโยบายของพันธะสัญญานานาชาติ นโยบายของหน่วยงาน ให้เหมาะสมกับภารกิจและบทบาทของหน่วยงาน ซึ่ง การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ที่กรมควบคุมโรคได้วิเคราะห์ สังเคราะห์นั้น มีองค์ประกอบที่ดำเนินการได้ตั้งแต่แรกตามที่วางไว้ในแผนยุทธศาสตร์ 20 ปี ยังครอบคลุมระบบและมาตรฐาน มาตรการ แนวทางที่ควรจะเป็นและรองรับความแข็งแกร่งและความมั่นคงของประเทศ โดยเนื่องงานดังกล่าว จำเป็นต้องมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน มีสมรรถนะทางด้านการปรับเปลี่ยนและปรับเข้ากับสถานการณ์⁽³⁰⁾ไม่ควรเป็นงานฝากหน่วยงานย่อยใด พร้อมทั้งมีระบบการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง กรณีที่มีผู้รับผิดชอบย้ายไปปฏิบัติหน้าที่อื่น มีความจำเป็นต้องทดแทนในส่วนงานที่มีความจำเป็นสูงต่อภารกิจของกรมควบคุมโรคและของประเทศ สำหรับงานบางอย่างที่มีความเสี่ยงสูง กรณีการบูรรวมหน่วยงาน จำเป็นต้องมีความเร่งด่วนเชิงนโยบาย ทั้งภาคการเมือง ทั้งผู้บริหารระดับสูงกระทรวงสาธารณสุข ได้เข้ามาบริหารจัดการอย่างใกล้ชิด สำหรับแผนยุทธศาสตร์กรมควบคุมโรค 20 ปี ที่มีการวางไว้ตั้งแต่ปี 2560 มีการปรับให้สอดคล้องกับระบบปฏิรูปประเทศ ที่เป็นเนื้อเดียวกัน ซึ่งต้องอาศัยระบบติดตามประเมินทั้งระยะสั้น ทุกปี ระยะกลาง ทุกห้าปี และระยะยาวทุกสิบปี

ข้อเสนอแนะการศึกษาครั้งต่อไป

1. ควรศึกษาแนวทางการนำนโยบายปฏิรูปประเทศนำไปสู่การปฏิบัติ ในทุกด้านทั้ง 13 ด้านและ เน้นหนักเฉพาะการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข
2. ควรศึกษาการประเมินผลการดำเนินงานแผนปฏิรูปประเทศที่นำมาใช้ในกรมควบคุมโรค

กิตติกรรมประกาศ

ขอขอบพระคุณ นพ.เสรี ตูจันดา ศ.นพ.ภิรมย์ กมลรัตน์กุล นพ.มานิต ธีระตันติกานนท์ นพ.ธนรักษ์
ผลพัฒน์ นพ.ปรีชา เปรมปรี นพ.สมบัติ แทนประเสริฐสุข ที่กรุณาช่วยเหลือและให้ข้อมูลผู้วิจัย

เอกสารอ้างอิง

1. Office of Prime Minister announce. Royal Thai Government gazette (internet) 2018 Apr 6; 135(24a):1-86 [cited 2021 jan 21]. Available from: https://www.nesdc.go.th/download/document/SAC/RF_Plan01.pdf
2. Office of the National Economic and Social Development Council (internet) 2018:1-6 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2018/10/01%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B9%80%E0%B8%A1%E0%B8%B7%E0%B8%AD%E0%B8%87.pdf>
3. Office of Prime Minister announce. Royal Thai Government gazette (internet) 2018 Apr 6; 135(24a):1-137 [cited 2021 jan 21]. Available from: https://www.nesdc.go.th/download/document/SAC/RF_Plan02.pdf
4. Office of the National Economic and Social Development Council (internet) 2018:1-4 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2018/10/02%E0%B8%9A%E0%B8%A3%E0%B8%B4%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%8A%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B9%81%E0%B8%9C%E0%B9%88%E0%B8%99%E0%B8%94%E0%B8%B4%E0%B8%99.pdf>
5. Office of Prime Minister announce. Royal Thai Government gazette (internet) 2018 Apr 6; 135(24a):1-214 [cited 2021 jan 21]. Available from: https://www.nesdc.go.th/download/document/SAC/RF_Plan03.pdf
6. Office of the National Economic and Social Development Council (internet) 2018:1-6 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2018/10/03%E0%B8%81%E0%B8%8E%E0%B8%AB%E0%B8%A1%E0%B8%B2%E0%B8%A2.pdf>
7. Office of Prime Minister announce. Royal Thai Government gazette (internet) 2018 Apr 6; 135(24a):1-203 [cited 2021 jan 21]. Available from: https://www.nesdc.go.th/download/document/SAC/RF_Plan04.pdf
8. Office of the National Economic and Social Development Council (internet) 2018:1-3 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2018/10/04%E0%B8%A2%E0%B8%B8%E0%B8%95%E0%B8%B4%E0%B8%98%E0%B8%A3%E0%B8%A3%E0%B8%A1.pdf>
9. Office of Prime Minister announce. Royal Thai Government gazette (internet) 2018 Apr 6; 135(24a):1-423 [cited 2021 jan 21]. Available from: https://www.nesdc.go.th/download/document/SAC/RF_Plan05.pdf
10. Office of the National Economic and Social Development Council (internet) 2018:1-9 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2018/10/05%E0%B9%80%E0%B8%A8%E0%B8%A3%E0%B8%A9%E0%B8%90%E0%B8%81%E0%B8%B4%E0%B8%88.pdf>

11. Office of Prime Minister announce. Royal Thai Government gazette (internet) 2018 Apr 6; 135(24a):1-471 [cited 2021 jan 21]. Available from:
https://www.nesdc.go.th/download/document/SAC/RF_Plan06.pdf
12. Office of the National Economic and Social Development Council (internet) 2018:1-7 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2018/10/06%E0%B8%AA%E0%B8%B4%E0%B9%88%E0%B8%87%E0%B9%81%E0%B8%A7%E0%B8%94%E0%B8%A5%E0%B9%89%E0%B8%AD%E0%B8%A1.pdf>
13. Office of Prime Minister announce. Royal Thai Government gazette (internet) 2018 Apr 6; 135(24a):1-159 [cited 2021 jan 21]. Available from:
https://www.nesdc.go.th/download/document/SAC/RF_Plan07.pdf
14. Office of the National Economic and Social Development Council (internet) 2018:1-7 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2018/10/07%E0%B8%AA%E0%B8%B2%E0%B8%98%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%93%E0%B8%AA%E0%B8%B8%E0%B8%82.pdf>
15. Office of Prime Minister announce. Royal Thai Government gazette (internet) 2018 Apr 6; 135(24a):1-35 [cited 2021 jan 21]. Available from:
https://www.nesdc.go.th/download/document/SAC/RF_Plan08.pdf
16. Office of the National Economic and Social Development Council (internet) 2018:1-4 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2018/10/08%E0%B8%AA%E0%B8%B7%E0%B9%88%E0%B8%AD%E0%B8%AA%E0%B8%B2%E0%B8%A3.pdf>
17. Office of Prime Minister announce. Royal Thai Government gazette (internet) 2018 Apr 6; 135(24a):1-87 [cited 2021 jan 21]. Available from:
https://www.nesdc.go.th/download/document/SAC/RF_Plan09.pdf
18. Office of the National Economic and Social Development Council (internet) 2018:1-5 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2018/10/09%E0%B8%AA%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%84%E0%B8%A1.pdf>
19. Office of Prime Minister announce. Royal Thai Government gazette (internet) 2018 Apr 6; 135(24a):1-256 [cited 2021 jan 21]. Available from:
https://www.nesdc.go.th/download/document/SAC/RF_Plan10.pdf
20. Office of the National Economic and Social Development Council (internet) 2018:1-9 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2018/10/10%E0%B8%9E%E0%B8%A5%E0%B8%B1%E0%B8%87%E0%B8%87%E0%B8%B2%E0%B8%99.pdf>
21. Office of Prime Minister announce. Royal Thai Government gazette (internet) 2018 Apr 6; 135(24a):1-105 [cited 2021 jan 21]. Available from:
https://www.nesdc.go.th/download/document/SAC/RF_Plan11.pdf

22. Office of the National Economic and Social Development Council (internet) 2018:1-4 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2018/10/11/%E0%B8%9B%E0%B8%9B%E0%B8%8A.pdf>

23. Office of the National Economic and Social Development Council. Independent Committee for Education Reform (internet) 2020:1-306 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2019/08/%E0%B9%81%E0%B8%9C%E0%B8%99%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%9B%E0%B8%8F%E0%B8%B4%E0%B8%A3%E0%B8%B9%E0%B8%9B%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B9%80%E0%B8%97%E0%B8%A8%E0%B8%94%E0%B9%89%E0%B8%B2%E0%B8%99%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%A8%E0%B8%B6%E0%B8%81%E0%B8%A9%E0%B8%B2.pdf>

24. Office of the National Economic and Social Development Council. Independent Committee for Education Reform (internet) 2020 :1-8 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2020/12/%E0%B8%AA%E0%B8%A3%E0%B8%B8%E0%B8%9B%E0%B8%AA%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B3%E0%B8%84%E0%B8%B1%E0%B8%8D%E0%B9%80%E0%B8%A5%E0%B9%88%E0%B8%A1%E0%B9%81%E0%B8%9C%E0%B8%99%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%9B%E0%B8%8F%E0%B8%B4%E0%B8%A3%E0%B8%B9%E0%B8%9B%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B9%80%E0%B8%97%E0%B8%A8%E0%B8%94%E0%B9%89%E0%B8%B2%E0%B8%99%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%A8%E0%B8%B6%E0%B8%81%E0%B8%A9%E0%B8%B2.pdf>

25. Office of the National Economic and Social Development Council. Draft of National Plan Reform. (internet) 2020 :1-358 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2020/11/%E0%B9%80%E0%B8%AD%E0%B8%81%E0%B8%AA%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B9%81%E0%B8%99%E0%B8%9A-%E0%B9%92-%E0%B8%A3%E0%B9%88%E0%B8%B2%E0%B8%87-%E0%B9%81%E0%B8%9C%E0%B8%99%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%9B%E0%B8%8F%E0%B8%B4%E0%B8%A3%E0%B8%B9%E0%B8%9B%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B9%80%E0%B8%97%E0%B8%A8-%E0%B8%89%E0%B8%9A%E0%B8%B1%E0%B8%9A%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B1%E0%B8%9A%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B8%E0%B8%87.pdf>

26. Office of the National Economic and Social Development Council. Conclusion of National Plan Reform Essence. (internet) 2020 Sep:1-137 [cited 2021 jan 21]. Available from: <http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2020/01/%E0%B9%80%E0%B8%A5%E0%B9%88%E0%B8%A1%E0%B8%AA%E0%B8%A3%E0%B8%B8%E0%B8%9B%E0%B8%AA%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%AA%E0%B8%B3%E0%B8%84%E0%B8%B1%E0%B8%8D%E0%B8%82%E0%B8%AD%E0%B8%87%E0%B8%9B%E0%B8>

8F%E0%B8%B4%E0%B8%A3%E0%B8%B9%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B9%80%E0%B8%97%E0%B8%A8.pdf

27. Plipat T, Siripanumas P. Strategic Plan 20 yrs of Diseases Prevention and Control (2017-2036). Nonthaburi: Auksorngraphic & design; 2017 [cited 2021 jan 21]. 1-108. Available from: http://plan.ddc.moph.go.th/meeting30_1augsep/meetting30_1/Documents/5.%20%E0%B8%A2%E0%B8%B8%E0%B8%97%E0%B8%98%E0%B8%A8%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%95%E0%B8%A3%E0%B9%8C%2020%20%E0%B8%9B%E0%B8%B5%20%E0%B9%80%E0%B8%A5%E0%B9%88%E0%B8%A1%E0%B9%83%E0%B8%AB%E0%B8%8D%E0%B9%88%20Final_send%20to%20press_new.pdf

28. Plipat T, Siripanumas P. Strategic Plan 20 yrs of Diseases Prevention and Control (2017-2036)(Short version). Nonthaburi: Auksorngraphic & design; 2017 [cited 2021 jan 21]. 1-40. Available from: http://plan.ddc.moph.go.th/meeting30_1augsep/meetting30_1/Documents/7.%E0%B8%A2%E0%B8%B8%E0%B8%97%E0%B8%98%E0%B8%A8%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%95%E0%B8%A3%E0%B9%8C%E0%B8%8A%E0%B8%B2%E0%B8%95%E0%B8%B4%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%A2%E0%B8%B0%2020%20%E0%B8%9B%E0%B8%B5_%E0%B8%89%E0%B8%9A%E0%B8%B1%E0%B8%9A%E0%B8%A2%E0%B9%88%E0%B8%AD_fianl_new.pdf

29. Plipat T, Siripanumas P. Strategic Plan 20 yrs of Diseases Prevention and Control (2017-2036) (Brochure). Nonthaburi: Auksorngraphic & design; 2017 [cited 2021 jan 21]. 1-2. Available from: http://plan.ddc.moph.go.th/meeting30_1augsep/meetting30_1/Documents/6.%20%E0%B9%81%E0%B8%9C%E0%B9%88%E0%B8%99%E0%B8%9E%E0%B8%B1%E0%B8%9A%E0%B8%A2%E0%B8%B8%E0%B8%97%E0%B8%98%E0%B8%A8%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%95%E0%B8%A3%E0%B9%8C%2020%20%E0%B8%9B%E0%B8%B5%20%E0%B8%81%E0%B8%A3%E0%B8%A1%E0%B8%84%E0%B8%A7%E0%B8%9A%E0%B8%84%E0%B8%B8%E0%B8%A1%E0%B9%82%E0%B8%A3%E0%B8%84_OL.pdf

30. Phasundhiaie K, et al. Buddhism in Reforms, Ethics Protection Group, DDC, Nonthaburi ; 2020. (in Thai)